



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 12 maja 2021 r.

Poz. 3453

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.494.2021 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 7 maja 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVIII/266/2021 Rady Gminy Wilkowice z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie podziału Gminy Wilkowice na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, w całości, jako sprzecznej z art. 12 § 2 oraz art. 13 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (tekst jedn. Dz. U. z 2020 poz. 1319), dalej jako *ustawa* w związku z art. 7 Konstytucji RP.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 31 marca 2021 r. Rada Gminy Wilkowice podjęła uchwałę Nr XXVIII/266/2021 w sprawie podziału Gminy Wilkowice na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 kwietnia 2021 r.

Paragrafem 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wilkowice dokonała zmiany w załączniku do uchwały Nr XLVII/398/2018 Rady Gminy Wilkowice z dnia 25 kwietnia 2018r., poprzez wprowadzenie nowych nazw ulic w sołectwach Bystra i Meszna w Gminie Wilkowice.

Należy zauważyć, że zmieniana uchwała Nr XLVII/398/2018 pojęta została w oparciu o art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130), który zobowiązywał rady gmin do podziału gmin na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych w terminie 1 miesiąca od dnia podziału gminy na okręgi wyborcze, dokonanego przez te rady na podstawie art. 12 przywołanej wyżej ustawy. Następnie stan prawny uległ zmianie i z dniem 1 stycznia 2019 r. uprawnienie do dokonywania podziału gmin na okręgi wyborcze oraz na stałe obwody głosowania przekazana została komisarzom wyborczym.

Z uwagi na powyższe, od dnia 1 stycznia 2019 r. ocena, w zakresie zaistnienia podstawy do dokonywania zmian w podziale gminy na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych należy wyłącznie do właściwego miejscowo komisarza wyborczego. Należy uznać, że kompetencja ta obejmuje również dokonywanie zmian w podziałach dokonanych na mocy przepisów przejściowych (odpowiednio art. 12 i art. 13 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r.). Potwierdza to również reguła walidacyjna wynikająca z § 32 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym: *Jeżeli zmiana treści przepisu upoważniającego polega na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt zachowuje moc obowiązującą; w takim przypadku organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia aktu wykonawczego*

wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 12 § 2 ustawy, który określa, iż *podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje komisarz wyborczy*. Natomiast zgodnie z art. 13 § 1 ww. ustawy *Komisarz wyborczy dokonuje zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli jest to konieczne ze względu na zmianę granic gminy, zmianę liczby wybieranych radnych gminy lub zmianę liczby mieszkańców w obwodzie głosowania w stosunku do określonej w art. 12 § 3, zmianę granic okręgów wyborczych*. Przepisy te nie zawierają upoważnienia do podejmowania uchwał przez Radę Gminy.

Organ nadzoru podkreśla, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04, OSNKW 2005, nr 3, poz. 29). Oznacza to, że w państwie praworządnym wszelka działalność władcza wymaga podstaw prawnych, tzn. legitymacji w prawnie nadanym upoważnieniu do działania. Sposób wykorzystywania kompetencji przez organy państwowe nie jest wyrazem arbitralności ich działania, lecz wynikiem realizacji przekazanych im uprawnień. Działania wykraczające poza ramy tych uprawnień są pozbawione legitymacji. Nie ma tu więc pola dla swobody w działalności organu władzy publicznej. Każde przekroczenie granic określonych przez Konstytucję, pozbawia taki organ legitymacji działania (B. Banaszak, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Warszawa 2009, s. 57). W doktrynie zasadnie podkreśla się, że w państwie przyjmującym zasadę państwa prawnego kompetencje organów państwowych powinny wyraźnie wynikać z obowiązujących przepisów i nie można ich domniemywać lub tworzyć za pomocą wykładni. W państwie prawa nie jest dopuszczalne uzurpowanie sobie przez jakikolwiek organ kompetencji nieprzyznanych mu wyraźnie w normie prawnej [por. B. Banaszak, Proceduralne i materialnoprawne normy konstytucji (w:) J. Trzciniński (red.), Charakter i struktura norm konstytucji, Warszawa 1997, s. 121] (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 7 listopada 2013 r. sygn. akt III SA/Gd 583/13, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/266/2021 Rady Gminy Wilkowice z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie podziału Gminy Wilkowice na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**