



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 6 maja 2021 r.

Poz. 3246

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.448.2021 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2021 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/235/21 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XV/129/08 z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, w całości, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji RP w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 Nr 207 poz. 1230) i z art. 7a ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 194 ze zm.), dalej jako *ustawa*.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVII/235/21 z dnia 30 marca 2021 r. Rada Powiatu Cieszyńskiego dokonała zmiany Uchwały nr XV/129/08 z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 1 kwietnia 2021 r.

Jako podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Powiatu Cieszyńskiego wskazała m.in. przepis art. 7a ust. 3 ustawy. W tym miejscu należy podkreślić, iż przepis ten uległ nowelizacji.

Nowe brzmienie otrzymał art. 7a ust. 3, zgodnie z którym *Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określą szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury*.

Nowelizacja ta weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. i została wprowadzona ustawą z dnia z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 Nr 207 poz. 1230). Stosownie do unormowania zawartego w art. 13 pkt 1 ustawy zmieniającej - dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 7a ust. 3 ustawy wymienionej w art. 1 niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7a ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1 niniejszej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą - nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

W związku z powyższym Rada Powiatu Cieszyńskiego nie była uprawniona do dokonywania zmian uchwały w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, albowiem w związku z wejściem w życie ww. ustawy Uchwała Nr XV/129/08 z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród

za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury utraciła moc prawną z dniem 1 lipca 2012 r.

Oznacza to, że uchwalona obecnie przez Radę Powiatu nowelizacja dotyczy wprowadzenia zmian w akcie, który nie funkcjonuje już w obrocie prawnym.

Istotą nowelizacji aktu prawnego jest dokonanie uchylecia niektórych jego przepisów, zastąpienie niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub dodanie do niego nowych przepisów. Warunki *sine qua non* wprowadzania zmian w akcie prawa miejscowego to - na dzień podejmowania uchwały zmieniającej: istnienie podstawy prawnej do podjęcia uchwały (delegacji ustawowej), kompetencja organu do wypowiedzania się w danej kwestii (właściwość organu do podjęcia uchwały) oraz wreszcie obowiązywanie aktu, w którym wprowadza się zmiany. Tymczasem podstawa prawna do podjęcia przedmiotowej uchwały uległa zmianie, a co istotne akt ten z mocy samego prawa już nie obowiązuje. Samoistne obowiązywanie uchwały nowelizującej jest oczywiście niedopuszczalne, uchwała taka nie posiada bowiem samodzielnego bytu prawnego, a jest związana z uchwałą, którą zmienia.

Brak możliwości znówelizowania nieobowiązującego aktu prawnego nie budzi wątpliwości w świetle ustanowionej w art. 2 Konstytucji RP zasady demokratycznego państwa prawnego. Każda uchwała zmieniająca, której przedmiotem jest akt nieobowiązujący godzi w zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz zasadę prawidłowej legislacji. W ocenie organu nadzoru takie stanowienie prawa musi być zawsze oceniane jako istotne naruszenie prawa. Także takie argumenty przesądzą o konieczności stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, jako istotnie naruszającej art. 2 Konstytucji RP. Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7).

Przepis art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż uchwała rady powiatu niezgodna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXVII/235/21 Rady Powiatu Cieszyńskiego z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XV/129/08 z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie ustanowienia i przyznawania dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak