



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 25 marca 2020 r.

Poz. 2667

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.236.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 marca 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 13.106.2020 Rady Gminy Panki z dnia 13 lutego 2020 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 25.206.2013 Rady Gminy Panki z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, dalej jako „uchwała”, w całości, jako sprzecznej z art. 40 ust. 2, ust. 4, ust. 5, ust. 6 oraz ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (tekst jedn. Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 lutego 2020 roku Rada Gminy Panki podjęła uchwałę Nr 13.106.2020 w sprawie zmiany uchwały Nr 25.206.2013 Rady Gminy Panki z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała art. 40 ust. 8 i 9 ustawy oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 lutego 2020 roku.

W ocenie Wojewody Śląskiego uchwała powyższa w sposób istotny narusza prawo. Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.* Z art. 40 ust. 2 w związku z ust. 4, 5 i 6 ustawy wynika, że stawki opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg mają dotyczyć: 1) prowadzenia robót w pasie drogowym; 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam; 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji, *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.* Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym, jak również wypełnić w całości delegację ustawową. Przekroczenie kompetencji przez radę

gminy przy podejmowaniu ww. uchwały, jak również niewypełnienie w całości delegacji ustawowej, powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Panki zmieniła § 1 pkt 2 oraz dodała w § 2 ust. 1 punkt 5 i w § 3 punkt 4 w uchwale Nr 25.206.2013 Rady Gminy Panki z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, dalej jako „uchwała pierwotna”. Przepis § 1 pkt 2 uchwały pierwotnej dotyczy umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (przyłącze wodociągowe, kanalizacyjne, energetyczne i urządzenia telekomunikacyjne i teleinformatyczne). Przepis punktu 5 w § 2 ust. 1 dotyczy stawek za zajęcie pasa drogowego, w celu umieszczenia urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej i teleinformatycznej – 0,20 zł. Z kolei przepis punktu 4 w § 3 uchwały pierwotnej dotyczy stawek opłat za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej i teleinformatycznej – 20,00 zł.

W ocenie organu nadzoru w uchwale nie zostały uwzględnione wszystkie stawki opłat, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Rada Gminy Panki powinna uregulować stawki opłat, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 i pkt 4 ustawy w stosunku do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, stawkę opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy w stosunku do urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, zaś stawkę opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy w stosunku do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej.

Tymczasem Rada Gminy Panki uregulowała stawkę opłaty, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy wyłącznie w stosunku do urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej (pomijając ustalenie takiej stawki za zajęcie pasa drogowego na cele prowadzenia robót oraz na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1 – 3 w odniesieniu do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej). Ponadto Rada w ogóle nie uregulowała opłat, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy w odniesieniu do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej. Oznacza to, że w uchwale nie zostały uwzględnione wszystkie stawki opłat, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Organ nadzoru wskazuje, że § 2 ust. 1 uchwały pierwotnej w nowym brzmieniu odnoszący się do § 1 pkt 1 i pkt 4 uchwały pierwotnej (prowadzenia robót w pasie drogowym oraz zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1 - 3) dotyczy wyłącznie urządzeń telekomunikacyjnych. Z kolei w § 4 pkt 2 uchwały pierwotnej Rada Gminy Panki określiła wprawdzie stawki opłat za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 3 uchwały pierwotnej dla *innych obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego*, jednakże przepisu tego nie można odnieść do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej, gdyż maksymalna stawka opłaty przewidziana w uchwale pierwotnej wynosi 0,50 zł, zaś maksymalna stawka opłaty w stosunku do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej umieszczanych w pasie drogowym, przewidziana przepisem art. 40 ust. 8 ustawy, wynosi 0,20 zł.

Ponadto jeśli chodzi o treść § 1 pkt 2 uchwały pierwotnej „*umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (przyłącze wodociągowe, kanalizacyjne, energetyczne i urządzenia telekomunikacyjne i teleinformatyczne)*” należy zauważyć, iż Rada Gminy nie jest upoważniona do ustalania zamkniętego katalogu urządzeń infrastruktury technicznej. Wynikający z przepisu art. 40 ust. 8 ustawy zakres upoważnienia nie obejmuje uprawnień dla Rady formułowania w regulaminie jakichkolwiek pojęć. Brak upoważnienia rady w tym zakresie oznacza zakaz tworzenia na potrzeby uchwały własnych definicji pojęć.

Z kolei w § 2 ust. 1 punkt 5 i w § 3 punkt 4 mowa jest o *urządzeniach infrastruktury telekomunikacyjnej i teleinformatycznej*. W tym kontekście należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 roku Prawo telekomunikacyjne (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 ze zm.), dalej jako "Prawo telekomunikacyjne" przez *infrastrukturę telekomunikacyjną należy rozumieć urządzenia telekomunikacyjne, oprócz telekomunikacyjnych urządzeń końcowych, oraz w szczególności linie, kanalizacje kablowe, słupy, wieże, maszty, kable, przewody oraz osprzęt, wykorzystywane do zapewnienia telekomunikacji*. Z kolei zgodnie z art. 2 pkt 46 Prawa telekomunikacyjnego przez *urządzenie telekomunikacyjne należy rozumieć urządzenie elektryczne lub elektroniczne przeznaczone do zapewniania telekomunikacji*. Oznacza to, że Rada Gminy Panki zmodyfikowała pojęcie obiektu i urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej, o którym mowa w art. 40 ust. 8 ustawy.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 13.106.2020 Rady Gminy Panki z dnia 13 lutego 2020 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz