



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 23 stycznia 2020 r.

Poz. 800

**Uchwała Nr 527/XXXIII/2019**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie uchwały Nr XIV/190/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 listopada 2019 r.  
w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia  
wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XIV/190/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty **w części dotyczącej § 1 ust. 2 uchwały** z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na określeniu stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości przekraczającej ustawowo określone maksymalne stawki opłat, czym naruszono art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIV/190/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 grudnia 2019 roku.

W dniu 19 grudnia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 473/XXXII/2019 wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 grudnia 2019 r., o terminie którego powiadomiono organy Miasta, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w części badanej uchwały istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia częściowej nieważności uchwały. Podstawą podjętego rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Jaworznie działając, między innymi, na podstawie przepisów art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3 oraz 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podjęła w dniu 28 listopada 2019 roku badaną przez Kolegium uchwałą Nr XIV/190/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie

z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. W uchwale tej postanowiła o wprowadzeniu zmian w uchwale Nr IX/116/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Zmiany dotyczyły ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały dokonano zmiany § 3 ust. 2 uchwały z 18 czerwca 2019 r. poprzez nadanie tej jednostce redakcyjnej następującego brzmienia: „*Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za:*

- 1) pojemnik 0,12 m<sup>3</sup> - 84,00 zł
- 2) pojemnik 0,24 m<sup>3</sup> - 167,00 zł
- 3) pojemnik 1,1 m<sup>3</sup> - 373,00 zł
- 4) pojemnik 2,2 m<sup>3</sup> - 625,00 zł
- 5) pojemnik 5 m<sup>3</sup> - 1.375,00 zł
- 6) pojemnik 7 m<sup>3</sup> - 1.958,00 zł
- 7) worek 0,08 m<sup>3</sup> - 67,00 zł.”

Zdaniem Kolegium RIO w Katowicach ustalone w takiej wysokości stawki opłaty podwyższonej przekraczają określone przez ustawodawcę maksymalne poziomy. Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 6k ust. 2a pkt 5) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od 6 września 2019 roku, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc, w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 tej ustawy - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów. Oznacza to, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty ustalonej w dopuszczalnej ustawą wysokości.

Dochód rozporządzalny określony został w obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P z 2019 r. poz. 278) i wynosił na dzień podjęcia przez Radę Miejską w Jaworznie badanej uchwały 1.693 zł. Zatem 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego to 54,17 zł za pojemnik o pojemności 1100 litrów. Stawki opłat za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 3 ww. ustawy, stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, rada gminy określi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej ustalonej przez radę gminy. W związku z powyższym stawka opłaty podwyższonej za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie może przekroczyć maksymalnie 216,68 zł.

Rada Miejska w Jaworznie ustalając stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik 1,1 m<sup>3</sup>, co odpowiada pojemności 1100 litrów w wysokości 373,00 zł, znacznie przekroczyła ustawowo określony poziom. Tym samym również wszystkie pozostałe kwotowe stawki opłat za pojemności pojemników (mniejszych lub większych) przekraczają dopuszczalne poziomy stawek, a także nie wypełniają wymogu proporcjonalności do ustawowo określonej maksymalnej stawki opłaty podwyższonej, bowiem zostały ustalone od podstawy 1100 litrów (czyli wg uchwały 1,1m<sup>3</sup>) w wysokości wyższej niż maksymalna.

Wobec poczynionych ustaleń Kolegium uznało, że należy orzec o nieważności całego postanowienia § 1 ust. 2 badanej uchwały, którym zmieniono § 3 ust. 2 uchwały Nr IX/116/2019 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, z uwagi na kompletność i przejrzystość całości

postanowień dotyczących opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Pozostawienie wyłącznie jednej stawki opłaty podwyższonej za worek 0,08 m<sup>3</sup> (czyli worek 80 litrowy – pkt 7 w zmienianym § 3 ust. 2 uchwały z 18 czerwca 2019 r. ) w sytuacji gdy wobec wszystkich pozostałych opłat podwyższonych za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny orzeczono ich nieważność spowodowałoby de facto brak kompletności całego systemu tzw. opłat karnych, gdyż wobec pojemników taka opłata przestała obowiązywać na mocy uchwały Kolegium Izby i w tym zakresie, na chwilę obecną, nastąpił powrót do zapisów zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Jaworznie Nr IX/116/2019 z dnia 18 czerwca 2019 r., czyli do wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (a nie do opłaty podwyższonej).

Rada Miejska w Jaworznie podejmując nową uchwałę, w której ustalać będzie stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny winna zastosować się do wskazanych powyżej przepisów art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium zwraca również uwagę, że ustawodawca posługuje się miarą pojemności w litrach i należy rozważyć, czy taka pojemność nie byłaby wskazana do zastosowania w nowej uchwale Rady Miejskiej w Jaworznie. Kolegium przypomina, że uchwały organów stanowiących gmin podjęte między innymi w zakresie nakładania publicznoprawnych danin, a taką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należą do aktów prawa miejscowego i powinny być jasne i czytelne dla odbiorców. Określanie pojemności w uchwale w m<sup>3</sup>, w sytuacji gdy przepis mówi o litrach pojemności wymusza stosowanie przeliczeń i może czynić niejasnym zapisy prawa miejscowego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Daniel Kołodziej**

Prezes