



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 20 stycznia 2020 r.

Poz. 743

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.13.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 15 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/165/19 Rady Gminy Orzesze z dnia 12 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia średniej ceny paliwa na terenie Miasta Orzesze w roku szkolnym 2019/2020 w związku ze zwrotem kosztów dowozu uczniów niepełnosprawnych, dalej jako „uchwała” – w części dotyczącej tytułu uchwały w zakresie wyrazów „w związku ze zwrotem kosztów dowozu uczniów niepełnosprawnych”, § 1 w zakresie wyrazów „,którzy zawarli umowę dotyczącą kosztów dowozu uczniów niepełnosprawnych” oraz § 2, jako sprzecznej z art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Orzesze ustaliła średnie ceny paliwa na terenie Miasta Orzesze w roku szkolnym 2019/2020 w związku ze zwrotem kosztów dowozu uczniów niepełnosprawnych. W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 października 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 2248). Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 grudnia 2019 roku.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że uchwała jest częściowo niezgodna z prawem. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy*. Z kolei zgodnie z art. 7 Konstytucji *rada gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa*. W konsekwencji rada gminy podejmując uchwałę, musi posiadać oparcie w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

W § 2 uchwały Rada postanowiła, iż *Zwrot kosztów liczony jest z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowe, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej, albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja uchwały przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 39a ust. 3 ustawy. Ustawodawca bowiem upoważnił radę wyłącznie do uregulowania średniej ceny jednostki paliwa w gminie określonej na każdy rok szkolny uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Tymczasem kwestionowane ww. postanowienia uchwały nie dotyczą średniej ceny paliw, a ponadto powtarzają część art. 39a ust. 2 ustawy określającego wzór, wg którego obliczana jest wysokość zwrotu kosztów jednorazowego przewozu.

Ponadto, zdaniem organu nadzoru tytuł uchwały zawęża pojęcie przewozu określone ustawowo w art. 39a ust. 2 ustawy, jedynie do dowozu. Natomiast w § 1 uchwały zapis: (...) *rodziców / opiekunów prawnych którzy zawarli umowę dotyczącą zwrotu kosztów dowozu uczniów niepełnosprawnych* stanowi niezgodną z art. 39a ust. 4 ustawy modyfikację zakresu podmiotowego w aspekcie czasowym, ponieważ uchwała ma zastosowanie także do umów zawieranych po wejściu w życie uchwały.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XV/165/19 Rady Miejskiej Orzesze z dnia 12 grudnia 2019 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części, uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**