



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 20 stycznia 2020 r.

Poz. 742

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.12.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 15 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XV/168/19 Rady Miejskiej Orzesze z dnia 12 grudnia 2019 roku zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia Miejskiego Żłobka w Orzeszu oraz nadaniu mu statutu, dalej jako „uchwała” – w części dotyczącej § 1 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „udokumentowanego zaświadczeniem lekarskim”, jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 409 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1373 ze zm.).

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Orzesze zmieniła uchwałę Nr XLV/603/18 Rady Miejskiej w Orzeszu z dnia 8 maja 2018 r. w sprawie utworzenia Miejskiego Żłobka w Orzeszu oraz nadaniu mu statutu. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 16 grudnia 2019 r.

W Statucie Miejskiego Żłobka w Orzeszu, który jest załącznikiem do ww. uchwały Nr XLV/603/18 z dnia 8 maja 2018 r., w § 14 Rada Miejska postanowiła nadać nowe brzmienie ust. 4, o następującej treści: „4. Dopuszcza się możliwość zwolnienia rodziców z opłaty za pobyt w żłobku, w sytuacji nieobecności dziecka trwającej minimum 30 dni spowodowanej chorobą lub pobytem w sanatorium. Zwolnienia dokonuje się na podstawie pisemnego wniosku rodzica **udokumentowanego zaświadczeniem lekarskim** skierowanego do Dyrektora Żłobka.”

W ocenie organu nadzoru przedmiotową uchwałę należy uznać jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Rady Miejska Orzesze podjęła przedmiotową uchwałę m.in. na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy. Przepis ten zawiera upoważnienie dla podmiotu, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, do ustalenia jego statutu. Jednocześnie określa on zakres przedmiotowy takiego statutu - wskazuje niezbędne elementy, które muszą się znaleźć w jego treści, zaliczając do nich w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;

- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 4) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 5) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 6) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Należy jednakże zauważyć, że mimo iż regulacja art. 11 ust. 2 ustawy zawiera katalog otwarty kwestii podlegających ustaleniu przez radę gminy, nie istnieje możliwość zawierania w tym statucie dowolnych zapisów, a co za tym idzie, rada gminy jest zobowiązana do działania na podstawie i w granicach prawa.

Organ nadzoru stwierdza, że brak jest w ustawie jednoznacznego przepisu upoważniającego radę do stanowienia w zakresie konieczności udokumentowania choroby lub pobytu w sanatorium zaświadczeniem lekarskim. Tym bardziej, że zaświadczenie takie nie przysługuje świadczeniobiorcy na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zgodnie bowiem z art. 16 ust. 1 powyższej ustawy, *świadczeniobiorcy na podstawie ustawy nie przysługują (...) zaświadczenia lekarskie wydawane na życzenie świadczeniobiorcy, jeżeli nie są one związane z dalszym leczeniem, rehabilitacją, niezdolnością do pracy, kontynuowaniem nauki, uczestnictwem dzieci, uczniów, słuchaczy zakładów kształcenia nauczycieli i studentów w zajęciach sportowych i w zorganizowanym wypoczynku, a także jeżeli nie są wydawane dla celów pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, orzecznictwa o niepełnosprawności, uzyskania zasiłku pielęgnacyjnego, uzyskania świadczenia uzupełniającego, o którym mowa w ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. poz. 1622), lub ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie.*

Zdaniem organu nadzoru określenie w uchwale, jako warunku zwolnienia rodziców z opłaty za pobyt w żłobku w sytuacji nieobecności trwającej minimum 30 dni spowodowanej chorobą lub pobytem w sanatorium konieczności przedstawienia zaświadczenia lekarskiego, jest działaniem bez wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XV/168/19 Rady Miejskiej Orzesze z dnia 12 grudnia 2019 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części, uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**