



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 23 czerwca 2020 r.

Poz. 4917

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.584.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 19 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIX/141/2020 Rady Gminy Bestwina z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Bestwina, w części § 2, jako niezgodnej z art. 37 ust. 2 w związku z art. 16 pkt 22 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 310), dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Przepisem § 1 Rada Gminy określiła wykaz kąpielisk na terenie Gminy Bestwina na rok 2020, obejmujący kąpielisko na terenie Ośrodka Rekreacji i Sportów Wodnych w Kaniowie ul. Malinowa 6 o długości linii brzegowej 70 m, wskazując jednocześnie jego granice. Przepisem § 2 uchwały natomiast, przewidziała, że: *Organizatorem kąpieliska jest Gmina Bestwina, ul. Krakowska 111, 43-512 Bestwina.*

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 21 maja 2020 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że w zakresie § 2 jest ona niezgodna z prawem.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 37 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy. Pojęcie kąpieliska zostało zdefiniowane przez ustawodawcę w art. 16 pkt 22 ustawy – przez które rozumie się *wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych;*

Jak wynika z przepisu art. 37 ust. 2 ustawy uchwała podjęta na jego podstawie stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji). Z konstytucyjnej zasady praworządności wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały

odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż: *opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

Biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 37 ust. 2 w związku z art. 16 pkt 22 ustawy należy stwierdzić, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił wyłącznie określenie, corocznie do dnia 20 maja, wykazu kąpielisk – co polega na odpowiednim wydzieleniu i oznakowaniu przez radę gminy fragmentu wód powierzchniowych.

W ocenie organu nadzoru rada gminy działająca w oparciu o te przepisy nie posiada kompetencji do wskazywania organizatora kąpieliska. Tym samym Rada Gminy Bestwina, dokonując takiego wskazania w § 2 uchwały, przekroczyła upoważnienie wynikające z art. 37 ust. 2 i art. 16 pkt 22 ustawy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że uchwała Nr XIX/141/2020 Rady Gminy Bestwina z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Bestwina w zakresie § 2 narusza prawo w stopniu istotnym, co czyni stwierdzenie jej nieważności w tym zakresie uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**