



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 5 czerwca 2020 r.

Poz. 4561

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.556.2020** **WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 4 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 144/XXIV/2020 Rady Gminy Rędziny z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach, w części określonej w § 2 uchwały oraz w zakresie załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. w sprawie ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą".

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Rędziny podjęła uchwałę Nr 144/XXIV/2020 w sprawie zmiany statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza prawo, zawiera bowiem uchybienia dotyczące realizacji postanowień zawartych w przepisach art. 16 ust. 4 ustawy.

Przepisem § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Rędziny wprowadziła zmiany do statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Rędziny Nr 95/XVI/2019 Rady Gminy Rędziny z dnia 29 października 2019 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach, a § 2 uchwały zmieniającej przyjęła tekst jednolity tego statutu, stanowiący załącznik do tej uchwały.

W § 3 Rada postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego., z mocą obowiązującą od 1 czerwca 2020 r.

Należy zauważyć, iż ustawodawca kształtując upoważnienie dla rady do ujednolicenia tekstu aktu normatywnego, precyzyjnie wskazał gdzie i w jakiej formie ogłasza się tekst jednolity. Jak bowiem stanowi art. 16 ust. 4 ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Tak więc, publikacji w dzienniku urzędowym podlega obwieszczenie wraz z tekstem jednolitym uchwały. Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż tekst jednolity aktu można ustalić dopiero po wejściu w życie zmian wprowadzanych do danego aktu prawa miejscowego, z uwagi na to, że w tekście jednolitym aktu normatywnego uwzględnia się wszystkie zmiany tego aktu, które stanowią już część porządku prawnego, a dokładniej - te które nabyły już moc obowiązującą. Natomiast tekst jednolity przyjęty uchwałą Nr 144/XXIV/2020 Rady Gminy Rędziny z dnia 29 kwietnia 2020 r. uwzględnia przepisy Statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach, które nie weszły jeszcze w życie. Zatem należy stwierdzić, że Rada Gminy Rędziny nie była uprawniona do przyjęcia regulacji określonej przepisem § 2 uchwały, a dotyczącym uchwalenia tekstu jednolitego ww. Statutu.

Przedstawione wyżej stanowisko nie oznacza, iż radzie gminy nie przysługuje uprawnienie do działania w materii ogłaszania tekstu jednolitego uchwały. Zgodnie bowiem z treścią art. 16 ust. 3 ustawy, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Z powyższego przepisu wynika jednoznacznie, że organem właściwym do ogłoszenia tekstu jednolitego

uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego jest ten organ. Zauważyć przyjdzie także, że ponieważ jedyną prawną formą działania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest podjęcie uchwały, to zatwierdzić tekst jednolity i postanowić o ogłoszeniu tekstu jednolitego uchwały będącej aktem normatywnym rada gminy może tylko w uchwale. Uchwała podjęta w tej sprawie nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 144/XXIV/2020 Rady Gminy Rędziny z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany statutu Gminnego Zakładu Komunikacyjnego w Rędzinach, - we wskazanej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**