



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 5 czerwca 2020 r.

Poz. 4559

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.568.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/136/2020 Rady Gminy Chybie z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie zaliczenia drogi lokalnej, znajdującej się na terenie gminy Chybie do kategorii dróg gminnych, w całości, jako sprzecznej z art. 7 ust. 1-3 w zw. z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 470).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Chybie podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia drogi lokalnej, znajdującej się na terenie gminy Chybie do kategorii dróg gminnych.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, zwanej dalej „ustawą”. Przebieg dróg przedstawiono w załączniku do uchwały.

Jak wynika z dokumentów przesłanych do organu nadzoru przez Wójta Gminy Chybie (wypisy z rejestru gruntów), na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały Gmina Chybie nie była właścicielem wszystkich gruntów, przez które przebiegają drogi zaliczone do kategorii dróg gminnych na mocy tej uchwały, tj. nie była właścicielem działki Nr 1197 oraz Nr 1198.

Właścicielem przedmiotowych działek jest Skarb Państwa, natomiast trwały zarząd sprawują Polskie Koleje Państwowe S.A.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowe drogi nie mogą zostać zaliczone do kategorii dróg gminnych.

Przepis art. 7 ust. 1 ustawy stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2 ustawy). Natomiast ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 3 ustawy).

Przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. *A contrario* droga gminna nie może stanowić własności osoby prywatnej lub Skarbu Państwa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 2005 r. sygn. akt III SA/Kr 814/2005, LexPolonica Nr 418384, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 stycznia 2010 r., sygn. akt II SA/Gl 697/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz gminy z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 października 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 498/08 Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Wskazania wymaga również stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone

w wyroku z dnia 28 maja 2009 r. (*sygn. akt I OSK 148/09, LEX nr 574429*), zgodnie z którym: „droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych. Uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie”.

Zatem do spełnienia wymogu z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych koniecznym jest (w przypadku, gdy teren pod drogę nie należy do gminy) uzyskanie prawa własności do takiego terenu, czy to w drodze umowy lub poprzez wywłaszczenie, czy też komunalizację.

Z powyższego wynika bezsprzecznie, że aby zaliczyć drogę do dróg gminnych teren, przez który ona przebiega musi stanowić wyłączną własność gminy, co w tym przypadku nie miało miejsca.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/136/2020 Rady Gminy Chybie z dnia 28 kwietnia 2020 w sprawie zaliczenia drogi lokalnej, znajdującej się na terenie gminy Chybie do kategorii dróg gminnych - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz