



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 18 maja 2020 r.

Poz. 4050

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.476.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 15 maja 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/169/20 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Łęczyny i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w całości, jako sprzecznej z art. 6r ust. 3-3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), dalej, jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwałą Rada Miasta Łęczyny określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3 ustawy.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią przepisów art. 6r ust. 3-3d ustawy:

3. Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

3a. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3b. Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady

komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

3c. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 3, podlega zaopiniowaniu przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie częstotliwości odbierania odpadów komunalnych.

3d. Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że postanowienia dotyczące selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Podobnie w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy w szczególności muszą być uregulowane: częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zarówno regulamin, jak i uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy powinny zawierać spójne regulacje (tak: Agata Kosieradzka – Federczyk, *Uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, LEX 2014, jak również rozstrzygnięcie nadzorcze nr 29/2013 Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 1 lutego 2013 roku, *Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 lutego 2013 roku, poz. 690*). Tym samym uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (na podstawie przepisu art. 6r ust. 3 ustawy) nie może być podejmowana w oderwaniu od uregulowań regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który to warunkuje legalność ww. uchwały.

Tymczasem Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 15 maja 2020 roku Nr NPII.4131.1.475.2020 stwierdził nieważność uchwały Nr XXVI/168/20 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 kwietnia 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczyny, w całości. W efekcie wyeliminowania z obrotu prawnego regulaminu skutkować będzie brakiem spójności uchwały Rady Miasta Łęczyny Nr XXVI/169/20 z obowiązującym na terenie gminy regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie, gdyż w obrocie prawnym pozostaje uchwała nr XVIII/122/15 Rady Miasta Łęczyny z dnia 29 października 2015 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łęczyny (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2015 roku, poz. 5747), która nie wyróżnia choćby frakcji "bioodpady".

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że postanowienia § 3 ust. 3 i 4 uchwały wykraczają poza delegację wynikającą z przepisów art. 6r ust. 3 -3d ustawy. Rada postanowiła, że:

"3. W przypadku braku możliwości dojazdu służb komunalnych do posesji (droga nieodśnieżona, zastawiona lub stan drogi uniemożliwia swobodny dojazd do posesji i dokonanie opróżnienia pojemników przez pojazd do transportu odpadów itp.) pojemniki i worki w dniu ich odbioru winne być wystawione do drogi publicznej.

4. Pojemniki i worki wystawione w innym terminie niż określony w § 3 ust. 1 i 2 nie podlegają odbiorowi, a Gmina Łęczyny nie ponosi w takim przypadku odpowiedzialności za nierealizowanie obowiązku odbierania odpadów komunalnych."

Niedopuszczalnym jest, w ocenie organu nadzoru, obciążanie właścicieli nieruchomości obowiązkiem wystawienia pojemników i worków w dniu ich odbioru do drogi publicznej w przypadku braku możliwości dojazdu służb komunalnych do posesji (droga nieodśnieżona, zastawiona lub stan drogi uniemożliwia swobodny dojazd do posesji i dokonanie opróżnienia pojemników przez pojazd do transportu odpadów itp.). Przypomnieć należy, że zgodnie z treścią przepisu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 470), drogami publicznymi są drogi krajowe, drogi wojewódzkie; drogi powiatowe; drogi gminne. Przepis art. 8 ust. 2 tejże ustawy, stanowi, iż utrzymanie tj. wykonywanie robót konserwacyjnych, porządkowych i innych zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej, dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego

braku - do właściciela tego terenu, a w przypadku dróg publicznych ich utrzymanie należy do zarządcy drogi (art. 20 pkt 2 ustawy o drogach publicznych). Trudno zatem by w przypadku np. niedopełnienia obowiązku przez wójta gminy poprzez nieodśnieżenie drogi wewnętrznej stanowiącej własność gminy, właściciele nieruchomości mieliby być obciążani dodatkowymi obowiązkami.

Dalej wskazać należy, że gmina nie może zdecydować o nieodbieraniu odpadów z pojemników i worków wystawionych w innym terminie, niż przewidziane terminy odbioru, gdyż obowiązek odbioru odpadów przez gminę wynika z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w tym regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie. Natomiast kwestia uchylania się od odpowiedzialności gminy za nieodbieranie odbiór odpadów nie może być regulowana w akcie prawa miejscowego, gdyż brak jest podstaw prawnych ku temu.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Niewątpliwie uchwała zawierająca regulacje sprzeczne z innymi powiązаныmi aktami prawa miejscowego stanowiącego przez gminę oraz zawierająca postanowienia wykraczające poza ustawową delegację, narusza prawo w sposób istotny.

POUCZENIE:

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak