



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 31 maja 2019 r.

Poz. 4075

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.304.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 maja 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 110/VII/19 Rady Miasta Żory z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Żory, w części określonej w załączniku nr 1 do uchwały w tabeli I. Publiczne szkoły ponadpodstawowe prowadzone przez Miasto Żory w zakresie wersów 12-13, jako sprzecznej z art. 39 ust. 7 w zw. z art. 2 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 kwietnia 2019 r. Rada Miasta Żory przyjęła uchwałę Nr 110/VII/19 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Żory.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 511), art. 39 ust. 7 ustawy oraz art. 217 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 kwietnia 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi regulacja zawarta w załączniku nr 1 do uchwały w tabeli I. Publiczne szkoły ponadpodstawowe prowadzone przez Miasto Żory w zakresie wersów 12-13: "centra kształcenia zawodowego lp. 1 Centrum Kształcenia Zawodowego w Żorach w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego, os. Ks. Władysława 28, 44- 240 Żory". Rada Miasta Żory nieprawidłowo bowiem w załączniku do uchwały zawierającym plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych umieściła Centrum Kształcenia Zawodowego w Żorach w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego, z uwagi na fakt, iż ww. Centrum nie jest szkołą, a placówką.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 39 ust. 7 ustawy *Rada powiatu ustala plan sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki.*

Uchwała rady powiatu podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z kolei, zgodnie z art. 2 pkt 2 i 4 ustawy system oświaty obejmuje:

2) szkoły:

a) podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami przedszkolnymi, integracyjnymi, specjalnymi, przysposabiającymi do pracy, dwujęzycznymi, sportowymi i mistrzostwa sportowego, sportowe i mistrzostwa sportowego,

b) ponadpodstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, specjalnymi, dwujęzycznymi, sportowymi i mistrzostwa sportowego, sportowe, mistrzostwa sportowego, rolnicze, leśne, morskie, żeglugi śródlądowej oraz rybołówstwa,

c) artystyczne

4) placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki dokształcania i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych.

Mając powyższe na uwadze, wskazać należy, że Rada Miasta Żory (działająca jako organ stanowiący miasta na prawach powiatu) posiada upoważnienie do ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych (art. 39 ust. 7 ustawy), jednakże przedmiotowy plan dotyczy jedynie szkół wymienionych we wskazanym przepisie, tymczasem Centrum Kształcenia Zawodowego nie jest szkołą, tylko placówką. Wobec powyższego, umieszczenie placówki (Centrum Kształcenia Zawodowego w Żorach w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego, os. Ks. Władysława 28, 44-240 Żory) w planie sieci publicznych szkół ponadpodstawowych należy uznać za sprzeczne z przepisami.

W tym miejscu, wskazania wymaga, iż przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 217 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, nie znajduje uzasadnienia w niniejszej sprawie. Zgodnie bowiem z art. 217 ust. 6 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe w planie, o którym mowa w ust. 5, uwzględnia się klasy dotychczasowych publicznych zasadniczych szkół zawodowych, o których mowa w art. 164, dotychczasowych publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących, o których mowa w art. 148 i art. 186, oraz dotychczasowych publicznych czteroletnich techników, o których mowa w art. 154, prowadzone przez powiat i inne organy. Należy podkreślić, iż ww. art. 217 ust. 6 tej ustawy dotyczy klas (a nie całych szkół czy placówek), a ponadto, iż wymienione w uchwale Centrum Kształcenia Zawodowego w Żorach nie jest placówką wymienioną w tym przepisie z uwagi na fakt, iż jest nową placówką, która na mocy uchwały Nr 108/VII/19 Rady Miasta Żory z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie założenia placówki o nazwie Centrum Kształcenia Zawodowego w Żorach z siedzibą w Żorach na osiedlu Księcia Władysława 28 ma zostać założona z dniem 1 września 2019 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, iż przedmiotowa uchwała w wyżej wskazanym zakresie stanowi istotne naruszenie prawa tj. art. 39 ust. 7 w zw. z art. 2 pkt 2 i 4 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej poprzez umieszczenie w planie sieci publicznych szkół ponadpodstawowych Centrum Kształcenia Zawodowego, które to Centrum nie jest szkołą a placówką.

Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego tj. jej niewyczerpania lub przekroczenia, powtarzania czy modyfikacji przepisów ustawowych stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych (por. m.in. wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK

2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr 110/VII/19 Rady Miasta Żory z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze Miasta Żory, z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w wyżej wskazanym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak