



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 31 grudnia 2019 r.

Poz. 9300

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.852.2019 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

chwały Nr 101/XVII/2019 Rady Gminy Rędziny z dnia 26 listopada 2019 roku w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności Gimnazjum nr 1 im. Armii Krajowej w Rędzinach, dalej jako „uchwała” - w całości, jako sprzecznej z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa” w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 127 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 listopada 2019 roku Rada Gminy Rędziny podjęła uchwałę Nr 101/XVII/2019 w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności Gimnazjum nr 1 im. Armii Krajowej w Rędzinach. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 127 ust. 2 i art. 223 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 listopada 2019 roku.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że uchwała jest w całości niezgodna z prawem.

Z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, iż *na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) – o czym stanowi art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Dalej, należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, *akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Dodatkowo, jak wynika z treści art. 13 pkt 2 ustawy, *w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy*. Należy podkreślić, iż dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych w nim zawartych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Jeżeli uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym trzeba uznać, że jest ona aktem prawa miejscowego, który podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i którego wejście w życie uzależnione jest od tej publikacji.

Również wymaga wskazania, iż zgodnie z art. 127 ust. 1 i ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe – z dniem 1 września 2017 roku likwiduje się klasę I, a w latach następnych kolejne klasy dotychczasowego gimnazjum. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowe gimnazjum, w terminie do dnia 30 listopada 2019 roku, w drodze uchwały, stwierdza zakończenie jego działalności. Dodatkowo trzeba podkreślić, iż w przepisie art. 223 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe wskazano, że w przypadku zakończenia działalności gimnazjum prowadzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego w trybie, o którym mowa w art. 127 ust. 1 i art. 180 ust. 1, organ prowadzący gimnazjum jest obowiązany wskazać inną szkołę, w której będzie naliczany odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na każdego nauczyciela gimnazjum będącego emerytem lub rencistą oraz nauczyciela pobierającego nauczycielskie świadczenie kompensacyjne, którego gimnazjum było ostatnim miejscem pracy. Osoby te korzystają z usług i świadczeń finansowanych z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych na zasadach i warunkach ustalonych w regulaminie obowiązującym we wskazanej szkole.

W § 4 uchwały Rada Gminy Rędziny wskazała, iż: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.* Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności gimnazjum, wydana na podstawie art. 127 ust. 2 – nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie posiada ona bowiem cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do tej kategorii aktów. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz potwierdza wyłącznie stan faktyczny oraz prawny powstały z mocy przepisów prawa. W tym miejscu ponownie wskazać należy, że zgodnie z art. 127 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowe gimnazjum, w terminie do dnia 30 listopada 2019 roku, w drodze uchwały, stwierdza zakończenie jego działalności. Jednocześnie art. 127 ust. 1 ww. ustawy stwierdza, że z dniem 1 września 2017 roku likwiduje się klasę I, a w latach następnych kolejne klasy dotychczasowego gimnazjum. Z brzmienia powołanych wyżej przepisów wynika, że likwidacja dotychczasowego gimnazjum, a tym samym zakończenie jego działalności dokonuje się z mocy prawa z dniem 1 września 2019 roku. Z kolei przedmiotem uchwały podejmowanej na podstawie art. 127 ust. 2 ustawy jest jedynie stwierdzenie przez organ stanowiący gminy zakończenia działalności gimnazjum. Uchwała rady gminy ma więc charakter deklaratoryjny, potwierdzający stan faktyczny oraz prawny powstały z mocy przepisów prawa. Wobec powyższego, przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji, jako akt prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych.

Wymaga zaznaczenia, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak również i formalnym. Z powyższego wynika, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także prawidłowe określenie jej wejścia w życie. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą *nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały m.in. poprzez uzależnienie jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje nieważnością aktu w całości* (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 października 1999 roku, II SA/Wr 1113/98, OwSS 2001, nr 1, poz. 16; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 21 kwietnia 2009 roku, sygn. akt II SA/Op 58/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r., sygn. akt II SA/Gl 851/12; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Nadto, organ nadzoru podkreśla, iż Gimnazjum nr 1 im. Armii Krajowej w Rędzinach włączono z dniem 1 września 2017 roku do Szkoły Podstawowej im. Kazimierza Pułaskiego w Rędzinach w Zespole Szkolno – Przedszkolnym nr 2 w Rędzinach (uchwała Nr 26/XXXVII/2017 Rady Gminy Rędziny z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 roku do dnia 31 sierpnia 2019 roku, Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r. poz. 1949). Natomiast z wyżej już powołanego przepisu art. 127 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe wynika, że dotyczy on gimnazjum, które decyzją organu prowadzącego pozostawiono do wygaszenia. Nie ma natomiast zastosowania w przypadkach, gdy organ prowadzący zdecydował o włączeniu gimnazjum do innego typu szkoły. Z uwagi na to, że ww. Gimnazjum nie pozostawiono do wygaszenia, a zdecydowano o jego włączeniu do Szkoły Podstawowej im. Kazimierza Pułaskiego w Rędzinach w Zespole Szkolno – Przedszkolnym nr 2 w Rędzinach,

przepis art. 127 ust. 2 ww. ustawy nie ma w zaistniałym stanie faktycznym i prawnym zastosowania, co czyni niniejszą uchwałę bezprzedmiotową.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze uchwała Nr 101/XVII/2019 Rady Gminy Rędziny z dnia 26 listopada 2019 roku została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz