



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 15 marca 2018 r.

Poz. 1668

UCHWAŁA NR 145/VII/2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 22 lutego 2018 r.

w sprawie uchwały Nr XXXIV/371/18 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 23 stycznia 2018 roku w sprawie udzielania spółdzielniom mieszkaniowym dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXXIV/371/18 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 23 stycznia 2018 roku w sprawie udzielania spółdzielniom mieszkaniowym dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych **w części** dotyczącej **§ 4 ust. 5 Regulaminu** określającego zasady udzielania dotacji, stanowiącego Załącznik do ww. uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), polegającego na przyznaniu dotacji służącej refundacji poniesionych wydatków przez podmioty uprawnione do otrzymania dotacji.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIV/371/18 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 23 stycznia 2018 roku w sprawie udzielania spółdzielniom mieszkaniowym dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 26 stycznia 2018 r.

W dniu 13 lutego 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Uchwała została podjęta w oparciu o art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 i 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. W załączniku do uchwały zawarto Regulamin określający zasady udzielania spółdzielniom mieszkaniowym dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych. Regulamin zawiera szczegółowe postanowienia dotyczące kryteriów wyboru inwestycji

do wsparcia w formie dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu rozliczania przyznanej dotacji. Wraz z Regulaminem Rada Miejska w Łaziskach Górnych uchwaliła, stanowiący integralną część Regulaminu, załącznik Nr 1: „*Wniosek o udzielenie spółdzielni mieszkaniowej dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych*”.

W § 1 ust. 1 Regulaminu postanowiono m. in., że dotacja celowa obejmuje pokrycie części kosztów inwestycji związanej z usunięciem odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych, które nie zostały sfinansowane z innych bezzwrotnych źródeł. Zadanie to obejmuje następujące koszty kwalifikowane:

- demontaż płyt azbestowo-cementowych z obiektu budowlanego,
- zabezpieczenie odpadów zawierających azbest zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- załadunek, transport i unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest,
- odkurzanie powierzchni z pyłu azbestowego.

Z § 2 ust. 1 i 2 Regulaminu wynika, że do wsparcia w formie dotacji celowej uprawnione są spółdzielnie mieszkaniowe będące właścicielami lub współwłaścicielami obiektu budowlanego znajdującego się na terenie Miasta Łaziska Górne, przy czym dotacja ta stanowi pomoc de minimis, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. W Regulaminie określono także wysokość dotacji celowej na realizację przedmiotowego zadania oraz postanowiono, że jej udzielenie odbywa się na podstawie określonego w załączniku do Regulaminu wniosku i na podstawie umowy zawieranej pomiędzy wnioskodawcą a Miastem Łaziska Górne. W Regulaminie uchwalono także niezbędne elementy umowy, na podstawie której dokonuje się także rozliczenie dotacji.

W § 4 ust. 5 Regulaminu postanowiono, że dotacją może być objęte zadanie, o którym mowa w § 1 ust. 1, zrealizowane od 1 stycznia 2016 r.

Należy zaznaczyć, że projekt badanej uchwały przesłany został w dniu 24 listopada 2017 r. do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie celem jego zaopiniowania. W dniu 14 grudnia 2017 r. przesłane zostało do Urzędu Miejskiego w Łaziskach Górnych pismo informujące o braku zastrzeżeń Prezesa UOKiK do treści przekazanego projektu uchwały.

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska finansowanie *ochrony środowiska*, między innymi poprzez wspieranie realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych służących *ochronie środowiska*, w tym przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami, należy do zadań własnych gmin. Z kolei z art. 403 ust. 4 ww. ustawy wynika, że finansowanie *to* może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców oraz jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy rada gminy określa w drodze uchwały zasady udzielania dotacji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Zgodnie z art. 126 i art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań *publicznych*, w tym kosztów realizacji inwestycji. Dodatkowo przepisy prawa finansowego wymagają, aby dotacja celowa udzielana była z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na podstawie umowy (art. 250 ustawy o finansach publicznych), co w przypadku dotacji udzielonej na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska przewiduje art. 403 ust. 6.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy uznać należy, że ustawodawca nie dopuszcza możliwości dotowania środkami pieniężnymi przekazanymi jako dotacja celowa inwestycji z zakresu ochrony środowiska

zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Zdaniem Kolegium do przyjęcia takiego rozwiązania nie dają żadnych podstaw aktualne przepisy ustawy o finansach publicznych ani też art. 403 ust. 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wydatek o charakterze refundacji poniesionych kosztów nie stanowi bowiem dotacji na realizację zadania (celu). Zatem w świetle obowiązujących przepisów dotacja celowa na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska nie może zostać przekazana podmiotowi na refundację poniesionych przed umową dotacji wydatków.

Tymczasem w § 4 ust. 5 Regulaminu, stanowiącego załącznik do badanej uchwały, postanowiono, że dotacją może być objęte zadanie zrealizowane od 1 stycznia 2016 r. Kolegium zwraca uwagę, że zapis taki jest niedopuszczalny albowiem istotą dotacji celowych jest ich udzielanie na realizację zadania publicznego, wyłącznie na wydatki poniesione po zawarciu umowy dotacji. Brak jest zatem podstaw prawnych do wprowadzenia przez Radę Miejską w Łaziskach Górnych zasad udzielania dotacji na zwrot udokumentowanych kosztów inwestycji, poniesionych przed datą podpisania umowy dotacji. W związku z powyższym Kolegium zwraca także uwagę na to, iż nie jest dopuszczalne żądanie od podmiotów, na etapie składania wniosku o dotację, dokumentów świadczących o poniesieniu wydatków na zrealizowane już zadanie np. w postaci odpisu faktur czy też specyfikacji do nich.

Kolegium zaznacza, że w przedmiocie możliwości udzielania dotacji na zasadzie refundacji poniesionych już wydatków przez podmioty, które taką dotację miałyby otrzymać wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 listopada 2016 roku (sygn. akt.: II GSK 954/15). Zdaniem Sądu zasady udzielania dotacji na zadania służące ochronie środowiska powinny zostać określone przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem przepisów prawa dotyczących dotacji, przy czym NSA podkreślił, że przepisy art. 403 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie zawierają odstępstw od prawnej definicji dotacji wynikającej z art. 126 ustawy o finansach publicznych i dotacji celowej z art. 127 i art. 250 tejsze ustawy. Mając na względzie powyższe, Naczelny Sąd Administracyjny orzekł o braku możliwości dotowania inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXIV/371/18 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 23 stycznia 2018 roku w sprawie udzielania spółdzielniom mieszkaniowym dotacji celowej z budżetu miasta na dofinansowanie kosztów inwestycji w ramach usuwania odpadów zawierających azbest z obiektów budowlanych, w części dotyczącej § 4 ust. 5 Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji stanowiącego Załącznik do ww. uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na niniejszą uchwałę Miastu Łaziska Górne przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej