



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 15 grudnia 2018 r.

Poz. 8069

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.103.2018 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 13 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1945),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Rudnik Nr XLI/288/2018 z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica (Dz. Urz. Woj. Śl. z 13 listopada 2018 r. poz. 7077) w całości.

Uzasadnienie

W dniu 7 listopada 2018 r. Rada Gminy Rudnik podjęła uchwałę Nr XLI/288/2018 z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica. Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w dniu 14 listopada 2018 r. Wójt Gminy Rudnik przekazał organowi nadzoru uchwałę Nr XLI/288/2018 celem zbadania jej zgodności z prawem. Dokumentacja prac planistycznych, odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia planu miejscowego została dostarczona w dniu 27 listopada 2018 r.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 6 grudnia 2018 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, mające na celu zbadanie legalności uchwały o czym zawiadomił Radę Gminy Rudnik. Gmina, w odpowiedzi na zawiadomienie, w dniu 12 grudnia 2018 r. złożyła wyjaśnienia. Na wstępie wskazać należy, że Wojewoda Śląski, w zakresie badania zgodności przedmiotowego planu miejscowego z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Rudnik, przyjętego uchwałą nr XVIII/131/2012 Rady Gminy Rudnik z dnia 25 kwietnia 2012 r. zmienionego uchwałą nr XXXVIII/267/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 27 czerwca 2018 r., przyjął przedłożone wyjaśnienia i uznał, że postanowienia uchwały Nr XLI/288/2018 nie naruszają ustalonych w studium wskaźników urbanistycznych.

W trakcie prowadzonego postępowania organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w opisanym poniżej zakresie.

1. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie Zasad techniki prawodawczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną aktu prawa miejscowego jest paragraf, a paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tირet na podwójne tირet. Tymczasem uchwałodawca w badanej uchwale nieprawidłowo zastosował oznaczenia poszczególnych części uchwały, stosując jednakowe oznaczenia dla ustępów, punktów a także liter. Dodatkowo nie została zachowana kolejność numeracji poszczególnych ustępów i punktów. I tak między innymi:

- w § 4 ośmiokrotnie występuje ustęp 1;
- w § 5 dwukrotnie występuje ustęp 1;
- w § 4 ustępie dotyczącym ustalenia zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej po jednostce redakcyjnej, uznanej jako pkt 4 występuje pkt 6 z pominięciem pkt 5;
- w § 4 ustępie dotyczącym ustalenia zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej punkcie w zakresie telekomunikacji poziom jednostek redakcyjnych, jakimi są litery oznaczono za pomocą cyfr, dodatkowo nie zachowując ich kolejności.

Rezultatem nieprawidłowego zastosowania jednostek redakcyjnych są błędne odniesienia do poszczególnych zapisów uchwały, co w konsekwencji nie pozwala jednoznacznie ustalić zasad zagospodarowania terenów objętych niniejszym planem. W szczególności nie można ustalić zasad rozbudowy i budowy systemów komunikacji, gdyż przepisy dotyczące dojazdów do działek budowlanych oraz miejsc parkingowych i postojowych zawierają odesłania, a tych, wobec braku odpowiednich jednostek redakcyjnych w uchwale, nie można jednoznacznie ustalić. Analogicznie, na podstawie podjętej przez radę Gminy Rudnik uchwały, nie można ustalić wyjątków od obowiązującej dla obiektów infrastruktury technicznej maksymalnej wysokości.

2. W przepisach uchwały dotyczących ustalenia zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej – w zakresie elektroenergetyki ustalono m. in.: *od sieci elektroenergetycznej utrzymuje się strefy, określone w przepisach odrębnych*. Po analizie rysunku planu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, organ nadzoru stwierdził, że nie przedstawiono na nim przebiegu ani istniejącej sieci elektroenergetycznej ani ustalonych od niej stref. Uchwałodawca nie ustalił także, jakie ograniczenia w zabudowie i zagospodarowaniu terenów obowiązują w strefach od sieci elektroenergetycznej.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że stosownie do § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2003 nr 164 poz. 1587) na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego. W tym przypadku – ustaleń dotyczących stref od sieci elektroenergetycznej – takiego powiązania nie ma. Rada Gminy Rudnik, uchwalając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, winna więc wprowadzić na rysunek planu sieć elektroenergetyczną i ustalone od niej strefy. Następnie w treści uchwały ustalić ograniczenia w zagospodarowaniu tych stref. W polskim prawodawstwie brak jest bowiem przepisów prawa, które ustalających takie strefy. Przyjąć zatem można, że wprowadzając do badanego planu miejscowego cytowany przepis uchwały, rada gminy chciała zapewnić możliwość obsługi technicznej występujących w obszarze planu sieci infrastruktury elektroenergetycznej, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa użytkowników terenów sąsiadujących z sieciami infrastruktury. W tym celu powinna jednak była zastosować się do przepisu art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu, z którego jednoznacznie wynika, że w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy.

Tym samym kwestionowany zapis planu nie pełni funkcji normy prawnej, bowiem zawierają informację o ograniczeniach, których nie ma.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów, których naruszenie nie będzie rzutować na całą uchwałę. W przedmiotowej sprawie, wskazane istotne naruszenie prawa skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Gminy Rudnik Nr XLI/288/2018 z dnia 7 listopada 2018 r.

w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia Radzie Gminy Rudnik rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Otrzymuje:

Rada Gminy Rudnik