



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 4 września 2018 r.

Poz. 5372

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIIL.4131.1.60.2018 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 994) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1073),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Ciasna nr XLVIII/323/2018 z dnia 29 czerwca 2018r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu Gminy Ciasna w miejscowości Ciasna.*

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2018 r. Rada Gminy Ciasna podjęła uchwałę nr XLVIII/323/2018 *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu Gminy Ciasna w miejscowości Ciasna.*

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (zwanej dalej: ustawą o planowaniu) w dniu 10 lipca 2018r., Wójt Gminy Ciasna przekazał organowi nadzoru uchwałę nr XLVIII/323/2018 celem zbadania jej zgodności z prawem oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 26 lipca 2018r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz wezwał Gminę do złożenia wyjaśnień, ponieważ dla terenu oznaczonego w planie 1 KS, niejednoznacznie określono maksymalny wskaźnik powierzchni zabudowy oraz nie ustalono wskaźnika intensywności zabudowy, czym naruszono art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.), oraz rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (tekst jednolity z dnia 29 lutego 2016 r. (Dz. U. z 2016r. poz. 283).

Dodatkowo w zawiadomieniu wskazano, że postanowienia przedmiotowej uchwały naruszają art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu, poprzez ustalenie sposobu zagospodarowania terenu 1 KS, który nie może być zrealizowany, zgodnie z tym zagospodarowaniem ze względu na zakazy wprowadzone w § 4 ust. 2 pkt 2 przedmiotowej uchwały, oraz przepisy związane z ochroną środowiska oraz ochroną przyrody.

Wójt gminy Ciasna, pismem nr RGK.MB.6722.2.2018 z dnia 31 lipca 2018 r., złożył wyjaśnienia, w których podaje, iż brak prawidłowego ustalenia wskaźnika intensywności wynika z powstałego błędu technicznego przy wprowadzaniu tekstu uchwały po sesji Rady Gminy do programu – edytora XML.

Organ nadzoru, oceniając dokumentację prac planistycznych, dołączoną do uchwały *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu Gminy Ciasna w miejscowości Ciasna*, zweryfikował, iż jednak już w projekcie planu wyłożonym do publicznego wglądu, § 5 otrzymał brzmienie takie samo jak uchwalono.

Ponadto w wyjaśnieniach wskazano, iż przeznaczenie terenu oznaczonego symbolem 1 KS, opisanego w § 5 uchwały, jest prawidłowe, ponieważ zakaz określony w § 4 ust. 2 pkt 2 nie jest w sprzeczności z tym przeznaczeniem, gdyż teren ten obejmuje obszar o powierzchni ok 1,3 ha, należy jednak wskazać, iż z § 4 ust. 1

pkt 1 uchwały dopuszcza się w całym obszarze planu lokalizowanie dojazdów niewydzielonych, ścieżek rowerowych i dojsć, zieleni urządzonej oraz wiat i zadaszeń. Tym samym istnieje możliwość zagospodarowania terenu zgodnie z przedmiotowym planem miejscowym.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru, stwierdził, że uchwała Rady Gminy Ciasna została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu, w planie miejscowym określa się obowiązkowo: zasady kształtowania zabudowy, oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej. Organ uchwałodawczy gminy Ciasna, nie ustalając wskaźnika intensywności zabudowy, naruszył powołany art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu.

Z treści uchwały nie wynika, jaka jest dopuszczalna powierzchnia zabudowy, bowiem § 5 ust. 2 pkt 1 uchwały podaje dwa maksymalne wskaźniki zabudowy. Przepis prawa materialnego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować (przepis podstawowy), o czym stanowi § 25 ust. 1 *Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”* z dnia 20 czerwca 2002 r. (tekst jednolity: Dz. U z 2016r. poz. 283), stosowany w związku z §143 tego rozporządzenia. Powołany § 5 uchwały Rady Gminy Ciasny w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu Gminy Ciasna w miejscowości Ciasna, nie spełnia wymogów przepisu § 25 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej”.

Wojewoda Śląski stwierdza ponadto, że dla znacznej części terenu 1 KS, nie ustalono zasad zagospodarowania, ze względu na wprowadzenie w § 4 ust. 2 pkt 2 uchwały, zakazu realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie bowiem z § 3 ust. 1 pkt 56 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2015r. (Dz. U. 2015r. poz. 71)), do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się następujące rodzaje przedsięwzięć: (...) parkingi samochodowe (...) wraz z towarzyszącą infrastrukturą, o powierzchni użytkowej nie mniejszej niż 0,2 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody, lub o otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy. Cały obszar planu położony jest w granicy Parku Krajobrazowego „Lasy na Górą Liswartą”. Przywołane przepisy mają więc zastosowanie.

Przestawiony na rysunku planu teren 1 KS, ma powierzchnię ok. 1,319, zatem przewyższa wartość wskazaną w powyższym przepisie (0,2 ha). Realizacja parkingu na całym terenie 1 KS możliwa jest jedynie na niewielkiej części tego terenu. Na pozostałej części tego obszaru będzie więc realizowana w postaci dojazdów niewydzielonych, ścieżek rowerowych i dojsć, zieleni urządzonej oraz wiat i zadaszeń, stosowanie do przepisu § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały Rady Gminy Ciasna nr XLVIII/323/2018, a takie zagospodarowanie w kontekście definicji zawartych w § 2 ust. 1 uchwały nie uzupełnia przeznaczenia podstawowego. Jako odrębny rodzaj zagospodarowania winno być więc wydzielone liniami rozgraniczającymi, stosowanie do art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na konieczność taką wskazuje także art. 28 ustawy o planowaniu, którego przepisy jednoznacznie mówią, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części.

W omawianej sprawie, wskazane naruszenie zasad sporządzania planu, przesądziło o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVIII/323/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu Gminy Ciasna w miejscowości Ciasna.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Stwierdzenie nieważności uchwały, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia Radzie Gminy Ciasna, rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymuje:

Rada Gminy Ciasna