



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 5 lipca 2018 r.

Poz. 4391

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.299.2018 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn.zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/385/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów sportowych - w całości, jako sprzecznej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej na sesji w dniu 24 maja 2018 r. uchwaliła zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów sportowych, stanowiące załącznik do przedmiotowej uchwały.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, oraz art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 40 ust. 1 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 czerwca 2018 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Z kolei w myśl art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, bezpośrednio na jej podstawie, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Stanowienie przez radę gminy prawa powszechnie obowiązującego, na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, jest możliwe tylko w ramach przyznanym gminie kompetencji, związanych z realizacją nałożonych na nią zadań. W orzecznictwie sądowym oraz doktrynie przyjmowane jest jednolicie, że poprzez pojęcie "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej" należy rozumieć ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012r. sygn. akt IV SA/Po 169/12, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2014r. sygn. akt IV SA/Wr 641/13, CBOSA). Wobec powyższego, Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej była uprawniona do uregulowania w kwestionowanej uchwale wyłącznie norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się we wskazanych w załączniku gminnych obiektach sportowych. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej, wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada gminy może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje.

Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej w przedmiotowej uchwale nie określiła zasad i trybu korzystania z gminny obiektów sportowych.

W pkt 1 załącznika do uchwały Rada wskazała, iż: „korzystanie z każdego z wymienionych wyżej obiektów sportowych odbywa się na podstawie właściwego dla danego obiektu harmonogramu, ustalonego przez zarządzającego obiektem.” Ponadto, Rada postanowiła, że podstawą do korzystania z gminnych obiektów sportowych przez podmioty inne niż gminne jednostki organizacyjne jest umowa zawarta z zarządzającym obiektem (pkt. 2 Załącznika do uchwały), a za przygotowanie stosownej umowy oraz organizację wykorzystania obiektu odpowiedzialny jest zarządzający obiektem (pkt. 3 Załącznika do uchwały). Natomiast w pkt 4 Załącznika do uchwały uregulowała procedurę udostępnienia obiektu.

Zgodnie z delegacją ustawową określoną w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym to na radzie gminy ciąży obowiązek określenia zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, zatem zasady korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej powinny zostać określone w uchwale Rady Miejskiej. Jednakże z przedmiotowej uchwały trudno wywieść, jakie zasady obowiązują podczas korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W związku z powyższym, w opinii organu nadzoru, Rada Miejska nie wypełniła w prawidłowy sposób delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Podkreślić należy, iż przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie tworzenia zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, natomiast poza zakresem wskazanego upoważnienia pozostają sprawy związane z zasadami i trybem gospodarowania i korzystania z tego mienia przez podmiot nim zarządzający, oraz decydowania o szczegółowym przebiegu procedury prowadzącej do udostępnienia obiektu. Przywołana w pkt 3 i 4 Załącznika do uchwały materia należy bowiem do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr XLIV/385/2018 Rady Miejskiej w Kuźni Raciborskiej z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów sportowych została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Kuźni Raciborskiej
- 2) a/a