



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 3 lipca 2018 r.

Poz. 4237

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.310.2018 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIX/542/18 Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie nadania nazwy stadionowi położonemu w Zabrzegu, w całości, jako niezgodnej z art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 94 Konstytucji RP i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach nadała istniejącemu stadionowi położonemu w Zabrzegu przy ulicy Stadionowej 30 nazwę „Stadion im. Henryka Puzonia”. Usytuowanie stadionu obrazuje załącznik do niniejszej uchwały. Rada Miejska nadała uchwale charakter prawa miejscowego. Dała ona temu wyraz poprzez przywołanie w podstawie prawnej uchwały art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz poprzez uzależnienie uzyskania przez uchwałę mocy obowiązującej od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego (§ 3 uchwały).

W ocenie organu nadzoru uchwała ta jest niezgodna z prawem.

Regulacja § 3 uchwały przewidująca wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w wojewódzkim publikatorze narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów (wymienionych w tym przepisie), podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który podlegałby publikacji na mocy przepisów szczególnych.

Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach dla wywiedzenia swoich kompetencji do podjęcia kwestionowanej uchwały powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Podkreślić natomiast należy, iż Konstytucja RP w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Tymczasem przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 10, a także art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, powołane przez Radę Miejską w Czechowicach-Dziedzicach w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały, nie zawierają w swej treści szczególnego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego w przedmiocie nadania nazwy stadionowi. Sama zaś uchwała nie nosi cech generalności i abstrakcyjności. Jest to bowiem aktem jednorazowym realizującym uprawnienia właścicielskie jednostki samorządu terytorialnego. Uchwała nadająca nazwę obiektowi sportowemu

w żaden sposób nie wpływa na zakres uprawnień czy obowiązków społeczności lokalnej lub określonej jej grupy. Uchwała taka nie może więc być uznana za akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Nie znajduje natomiast normatywnego uzasadnienia ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym dowolnych innych aktów prawnych organów gmin, jeżeli nie wynika to wyraźnie z przepisu ustawy.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach, nadając kwestionowanej uchwale charakter aktu prawa miejscowego oraz uzależniając tym samym datę wejścia jej w życie od ogłoszenia aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego istotnie naruszyła prawo, to jest art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 94 Konstytucji RP i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Tym samym uchwała Nr XLIX/542/18 Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie nadania nazwy stadionowi położonemu w Zabrzegu - jako sprzeczna z prawem - nie może pozostać w obrocie prawnym, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Czechowice - Dziedzice

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak