



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 10 maja 2017 r.

Poz. 3054

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.268.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 174/XXI/2017 Rady Gminy Włodowice z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie zmiany w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Włodowicach, w części dotyczącej:

- § 1 pkt 3 zmieniającego treść § 7 ust. 3 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Włodowicach, jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.),
- § 1 pkt 3 zmieniającego treść § 7 ust. 5 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Włodowicach, jako sprzecznej z art. 110 ust. 7 i 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.),
- § 1 pkt 6 zmieniającego treść § 10 ust. 4 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Włodowicach, jako sprzecznej z art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Włodowice wprowadziła zmiany do Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Włodowicach (dalej jako: "Statut") nadanemu uchwałą Nr 136/XVIII/2012 z dnia 4 września 2012 r.

Analizując treść przedmiotowej uchwały należy wziąć pod uwagę art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W treści § 1 pkt 3 uchwały, który nadaje nowe brzmienie § 7 ust. 3 Statutu, Rada wykroczyła poza granice delegacji ustawowej zawartej w art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Kwestionowany przepis stanowi bowiem, że „Dyrektor wykonuje zadania Ośrodka w szczególności przy pomocy: głównego księgowego, pracowników socjalnych, pracowników do spraw świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego oraz innych pracowników”. Sprawy te nie należą do materii statutowej, ale powinny zostać uregulowane w Regulaminie organizacyjnym Ośrodka.

Nadto, w niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Gminy Włodowice kluczowe znaczenie ma fakt, iż podjęta uchwała jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji

rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to, iż podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, iż naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 11 maja 2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Ponadto, wskazać należy, że treść § 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały w zakresie, w jakim zmienia treść § 7 ust. 5 Statutu, stanowi modyfikację art. 110 ust. 7 i 8 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast § 1 pkt 6 uchwały, nadający nowe brzmienie § 10 ust. 4 Statutu powtarza treść art. 110 ust. 9 tej ustawy. Modyfikacje bądź powtórzenia przepisów ustawowych stanowią zaś, w myśl ugruntowanego w tym zakresie orzecznictwa sądowo-administracyjnego istotne naruszenie prawa, a co za tym idzie wskazywane przepisy uchwały powinny zostać z niej wyeliminowane (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 października 1999 roku, sygn. akt II SA/Wr 1179/98 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 stycznia 2009 roku sygn. akt II SA/Ol 974/08 – publikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr 174/XXI/2017 Rady Gminy Włodowice z dnia 31 marca 2017 r. podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej powyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Włodowice,
- 2) aa.