



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 9 maja 2017 r.

Poz. 2995

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.53.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/200/2017 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Przyborów w gminie Jeleśnia, w części określonej w § 11 ust. 5 pkt 3.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2017 r. Rada Gminy Jeleśnia podjęła uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Przyborów w gminie Jeleśnia.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: u.p.z.p.), dnia 4 kwietnia 2017 r. do tutejszego organu wpłynęła uchwała Nr XXXIV/200/2017 wraz z dokumentacją prac planistycznych.

W dniu 21 kwietnia 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 26 kwietnia 2017 r., znak: RPP6720.ZP.9.3686.2017, gmina złożyła wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Przepisami uchwały Nr XXXIV/200/2017 Rada Gminy Jeleśnia wprowadziła zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, ustalając m.in. „strefę o wysokich wartościach kulturowych” obejmującą układ centrum wsi, położony wzdłuż drogi powiatowej nr S1419, którą przedstawiono na rysunku planu stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały. Przepisami § 11 ust. 5 pkt 3 uchwały, we wskazanej strefie ustalono „obowiązek zachowania i rekonstrukcji historycznych przestrzeni publicznych”.

Po analizie tekstu uchwały, jak i rysunku planu, organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Jeleśnia nie wskazała ani graficznie, ani opisowo, przestrzeni publicznych, które zgodnie z ustaleniami planu podlegają zachowaniu, a także tych, które powinny zostać zrekonstruowane. Tym samym wykonanie obowiązku nałożonego przepisami § 11 ust. 5 pkt 3 uchwały jest niemożliwe, bowiem przy tak sformułowanej normie, nie mającej przełożenia graficznego, nie wiadomo, które przestrzenie znajdujące się w strefie o wysokich wartościach kulturowych podlegają ochronie wprowadzonej planem.

Stosownie do przepisu art. 15 ust. 2 pkt 4 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej. Przepisem § 4 pkt 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587 – zwanego dalej: rozporządzeniem), legislator dookreślił, iż ustalenia dotyczące zasad ochrony

dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej **powinny zawierać określenie obiektów i terenów chronionych ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**, w tym określenie nakazów, zakazów, dopuszczeń i ograniczeń w zagospodarowaniu terenów.

Wprowadzając zatem ochronę polegającą na zachowaniu i rekonstrukcji przestrzeni publicznych leżących w *strefie o wysokich wartościach kulturowych*, uchwałodawca powinien jednoznacznie te przestrzenie wskazać. Nie można bowiem uznać, iż Rada Gminy Jeleśnia wypełniła obowiązek wynikający z art. 15 ust. 2 pkt 4 u.p.z.p. oraz § 4 pkt 4 rozporządzenia, w sytuacji w której w planie miejscowym została wprowadzona ochrona bez wskazania przedmiotu tej ochrony.

Pismem z dnia 26 kwietnia 2017 r., znak: RPP6720.ZP.9.3686.2017, gmina złożyła wyjaśnienia, z których wynika, że wprowadzona przepisem § 11 ust. 5 pkt 3 uchwały regulacja jest powtórzeniem zapisów obowiązującego planu, o co wnioskował Wojewódzki Konserwator Zabytków w Katowicach w odpowiedzi na zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Przyborów. Jednocześnie Wójt Gminy Jeleśnia poinformował, że w związku ze wszczęciem postępowania nadzorczego, kwestionowany zapis został ponownie skonsultowany ze służbami ochrony konserwatorskiej, w wyniku których stwierdzono, że ze względu na problem z interpretacją zapisu § 11 ust. 5 pkt 3, może on zostać z planu wykreślony.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o *samorządzie gminnym* wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na konieczność taką wskazuje także art. 28 u.p.z.p., którego przepisy jednoznacznie mówią, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części.

W omawianej sprawie, wskazane naruszenie zasad sporządzania planu, dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia częściowej nieważności uchwały Nr XXXIV/200/2017 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 28 marca 2017 r. w *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Przyborów w gminie Jeleśnia*, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia, bowiem pomimo wykreślenia zasad dotyczących ochrony przestrzeni publicznych, w planie dalej obowiązują zasady ochrony ustalone dla *strefy o wysokich wartościach kulturowych*.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o *samorządzie gminnym* stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Jeleśnia,
- 2) a/a