



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 28 lutego 2017 r.

Poz. 1280

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.96.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 24 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 26.254.2017 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Rydułtowy, w części określonej w § 1 ust. 3 uchwały, jako niezgodnej z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.), dalej jako "ustawa".

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 19 stycznia 2017 r. Rada Miasta Rydułtowy określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Rydułtowy.

Przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a i b ustawy upoważnia radę gminy do określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 14 ust. 5a ustawy). Nadto, z treści art. 14 ust. 5 pkt 2 ustawy wynika uprawnienie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tychże opłat.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Kompetencję organu prowadzącego określoną w tym przepisie w przypadku szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę wykonuje rada gminy, co wynika wprost z art. 5c pkt 1 ustawy.

Zaznaczyć należy, iż – na mocy przepisu art. 6 ust. 4 ustawy – przepis art. 6 ust. 1 ustawy stosuje się również do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej. Ponadto, jak wynika z przepisu art. 14 ust. 7 ustawy, do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej stosuje się odpowiednio art. 14 ust. 5 ustawy.

Dokonując oceny legalności niniejszej uchwały organ nadzoru uznał, iż w zakwestionowanej części istotnie narusza ona prawo, t.j. art. 14 ust. 5 ustawy.

Rada Miasta Rydułtowy określając w § 1 ust. 3 uchwały zasady ustalania miesięcznej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, udzielonego jej w art. 14 ust. 5 ustawy. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy upoważniona została wyłącznie do ustalenia wysokości opłaty. Rada gminy nie posiada natomiast uprawnień do ustalania sposobu obliczania wysokości tych opłat. Oznacza to, że Rada Miasta Rydułtowy uchwalając powyższy przepis działała bez upoważnienia ustawowego, co zakwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Charakter normatywny tej uchwały przesądza więc o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że wszystkie unormowania takiej uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic. W wyroku z dnia z 26 maja 1992 r. Naczelny Sąd Administracyjny podkreśla w tezie pierwszej, że *"rady gmin stanowiące akty prawa miejscowego (...) winny treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji (...), a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej"* (sygn. akt SA/Wr 310/92, publ. "Wspólnota" 1993, nr 2, s. 21).

Kompetencji do stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących nie można zatem domniemywać, a wszelkie próby rozszerzenia zakresu ustawowego upoważnienia należy uznać za naruszające prawo w stopniu uzasadniającym zastosowanie środka nadzorczego, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy uznać, że uchwała Nr 26.254.2017 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Rydułtowy, w części określonej wyżej, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

Otrzymuje:

Rada Miasta Rydułtowy