



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 4 października 2017 r.

Poz. 5226

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.507.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 września 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 269/XXVIII/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 23 sierpnia 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr 256/XXVI/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie określenia stawek opłat za usuwanie drzew i krzewów z terenu Gminy Woźniki - w całości, jako sprzecznej z art. 85 ust. 4b ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 2134 ze zm.), dalej jako „ustawa”, w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 sierpnia 2017 r. Rada Miejska w Woźnikach przyjęła uchwałę Nr 269/XXVIII/2017 w sprawie uchylenia uchwały Nr 256/XXVI/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie określenia stawek opłat za usuwanie drzew i krzewów z terenu Gminy Woźniki. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 85 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 sierpnia 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że przepisem art. 1 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2017 r. poz. 1074), z dniem 17 czerwca 2017 r. został uchylony art. 85 ust. 4a ustawy, który stanowił delegację dla rady gminy do wydania uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, określającej wysokość stawek opłat, o których mowa w ust. 1 i 3, jednolicie dla wszystkich drzew lub krzewów albo różnicując je ze względu na: 1) rodzaj lub gatunek drzew lub krzewów; 2) obwód pnia drzewa lub powierzchnię krzewu albo krzewów rosnących w skupisku.

Obecnie, w oparciu o znowelizowaną ww. ustawą z art. 85 ust. 4b ustawy to minister właściwy do spraw środowiska określa, w drodze rozporządzenia, wysokość stawek opłat, o których mowa w ust. 1 i 3, różnicując je ze względu na: 1) rodzaj lub gatunek drzew lub krzewów; 2) obwód pnia drzewa lub powierzchnię krzewu albo krzewów rosnących w skupisku. Na podstawie wyżej powołanej delegacji ustawowej, Minister Środowiska wydał w dniu 3 lipca 2017 r. stosowne rozporządzenie, które weszło w życie w dniu 17 lipca 2017 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 1330).

A zatem, jeżeli w związku ze zmianą przepisów ustawy swą moc obowiązującą utraciła uchwała Nr 256/XXVI/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie określenia stawek opłat za usuwanie drzew i krzewów z terenu Gminy Woźniki to Rada Miejska nie była uprawniona do uchylenia

ww. uchwały, tj. do uchylenia przepisów, które zostały wyeliminowane z obrotu prawnego w związku z wejściem w życie powołanej wyżej nowelizacji ustawy.

Dodatkowo, należy podnieść, iż przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Woźnikach naruszyła podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Tym samym państwo prawa oznacza gwarancję i trwałość ustalonego reżimu prawnego. Zarówno każda jednostka jak i organ władzy publicznej zobowiązani są do przestrzegania tej zasady. Natomiast w stosunku do organów władzy publicznej odnosi się również zasada wyrażona w art. 7 Konstytucji RP. Stosownie do treści tego przepisu, organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Brak kompetencji Rady Miejskiej do podjęcia ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) w którym stwierdzono, iż *"Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał."*

Konkludując, zdaniem organu nadzoru, Rada Miejska w Woźnikach w związku z powyżej wskazaną nowelizacją ustawy nie posiada już kompetencji do podejmowania uchwał w ww. sprawach, w tym do dokonywania zmian czy uchylania wcześniej podjętych uchwał.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 269/XXVIII/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 23 sierpnia 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr 256/XXVI/2017 Rady Miejskiej w Woźnikach z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie określenia stawek opłat za usuwanie drzew i krzewów z terenu Gminy Woźniki, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Woźnikach,
2. a/a.