



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 4 sierpnia 2017 r.

Poz. 4468

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.472.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/230/17 Rady Gminy Olsztyn z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Zrębice Pierwsze, dalej jako „uchwała”, w całości, jako sprzecznej z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 czerwca 2017 r. Rada Gminy Olsztyn podjęła uchwałę Nr XXI/230/17 w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Zrębice Pierwsze. W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna prawem.

Zgodnie z treścią art. 8 ust. 1a ustawy, podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. Z dyspozycji normy zawartej w powyższym przepisie jednoznacznie wynika, iż organ stanowiący gminy posiada kompetencję w zakresie nadania nazwy drodze wewnętrznej. Czynność ta dokonywana jest w drodze uchwały i wymaga wyrażonej na piśmie zgody właścicieli terenów, na których zlokalizowana jest droga. Natomiast niedopełnienie wymogu uzyskania pisemnych zgód, o których mowa powyżej skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności aktu organu stanowiącego gminy, z uwagi na brak wypełnienia procedury wynikającej z przepisu art. 8 ust. 1a ustawy.

Tymczasem, uchwała została podjęta w sposób sprzeczny z powołanym wyżej art. 8 ust. 1a ustawy. Z informacji przesłanych organowi nadzoru przez Pana Marcina Kamińskiego Zastępcę Kierownika Referatu Geodezji, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej Urzędu Gminy Olsztyn wynika, iż droga, której Rada nadała nazwę nie jest drogą publiczną lecz stanowi drogę wewnętrzną. Jednakże, przed nadaniem nazwy ww. drodze wewnętrznej Rada Gminy Olsztyn nie uzyskała pisemnej zgody wszystkich właścicieli działek, na których jest zlokalizowana ta droga.

Abstrahując od powyższego, należy podnieść, iż przed udzieleniem ww. informacji wskazującej, że przedmiotowa droga stanowi drogę wewnętrzną, pismem z dnia 10 lipca 2017 r. Nr GKP.6625.5.2017 organ nadzoru został poinformowany, że droga której nadano nazwę niniejszą uchwałą jest drogą publiczną zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Organ nadzoru podkreśla, iż o tym, czy i z jaką drogą publiczną mamy do czynienia nie decyduje treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, lecz zaliczenie danej drogi do dróg publicznych w trybie przepisów ustawy. Zgodnie z art. 1 ustawy, drogą

publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: 1) drogi krajowe; 2) drogi wojewódzkie; 3) drogi powiatowe; 4) drogi gminne (art. 2 ust. 1 ustawy). Natomiast jak wynika z treści art. 7 ust. 2 ustawy, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż w celu zaliczenia przedmiotowej drogi do kategorii dróg publicznych - dróg gminnych, Rada Gminy Olsztyn musiałaby podjąć uchwałę w tej sprawie, co w niniejszej sprawie nie miało miejsca.

Konkludując, Rada Gminy Olsztyn przed nadaniem nazwy ww. drodze wewnętrznej obligatoryjnie była obowiązana uzyskać pisemną zgodę wszystkich właścicieli działek, na których jest zlokalizowana ta droga, czego jednak nie uczyniono.

Powyższe stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecnictwem sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 1 października 2015 r. (sygn. akt III SA/Gd 640/15, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) wskazano, że „*Na gruncie aktualnie obowiązującego prawa, przed podjęciem uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej, zgodnie z art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych, niezbędne jest uzyskanie pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. W niniejszej sprawie rada gminy nie posiada pisemnej zgody właścicieli "terenu", na którym jest zlokalizowana droga wewnętrzna, oznaczona jako działka ewidencyjna nr [...] na nadanie jej nazwy. Tym samym, podejmując uchwałę w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej, wbrew jednoznacznej normie prawnej zawartej w art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych (bez pisemnej zgody właścicieli tego terenu), rada gminy naruszyła ten przepis i naruszenie to uznać należy za istotne.*”

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXI/230/17 Rady Gminy Olsztyn z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Zrębice Pierwsze, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

1. Rada Gminy Olsztyn,
2. a/a.