



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 lipca 2017 r.

Poz. 4389

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.380.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 czerwca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku, poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/264/2017 Rady Gminy Łodygowice z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie zliczenia dróg w sołectwie Łodygowice do kategorii dróg gminnych, w części określonej w § 1 ust. 1 tiret 8 uchwały wraz z załącznikiem nr 8 do uchwały, jako sprzecznej z art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.), dalej jako „ustawa”

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 maja 2017 r. Rada Gminy Łodygowice podjęła uchwałę Nr XXIII/264/2017 w sprawie zaliczenia dróg w Sołectwie Łodygowice do kategorii dróg gminnych. W podstawie prawnej ww. uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 2 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 czerwca 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Na wstępie należy stwierdzić, że zgodnie z treścią art. 2a ust. 2 ustawy drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Natomiast zgodnie art. 7 ust. 1 ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

W toku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru ustalił, że w treści § 1 ust. 1 tiret 8 uchwały Rada postanowiła „Zaliczyć do kategorii dróg gminnych w sołectwie Łodygowice drogi: (...) – ul. Zjazdowa – działka nr 3494/1; 3952”. W załączniku nr 8 do Uchwały Nr XXIII/264/2017 Rada ustaliła przebieg drogi gminnej – ul. Zjazdowej.

W ocenie organu nadzoru, legitymowanie się przez gminę prawem własności działek, po których przebiegają drogi zaliczane do kategorii dróg gminnych, jest niezbędnym warunkiem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy. Jednakże, z wyjaśnień udzielonych z upoważnienia Wójta Gminy Łodygowice przez Kierownika Referatu Rozwoju, Inwestycji i Promocji Urzędu Gminy Łodygowice, zawartych w piśmie Nr RIP.6870.42.2017.MC z dnia 9 czerwca 2017 r. wynika, iż ul. Zjazdowa - droga zaliczona przedmiotową uchwałą do kategorii dróg gminnych, stanowi w szczególności działkę nr 3952 - obręb geodezyjny Łodygowice, której właścicielem jest Skarb Państwa.

Biorąc pod uwagę wskazany wyżej stan faktyczny i prawny, należy stwierdzić, że Rada Gminy Łodygowice nie była uprawniona do zaliczenia wskazanej drogi do kategorii dróg gminnych. Gmina Łodygowice nie legitymuje się bowiem prawem własności ww. działki, po której w części przebiega wskazana droga.

Powyższe stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecznictwem sądów administracyjnych. Zgodnie bowiem z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 30 września 2009 r. (sygn. akt II SA/GI 506/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) "*(...) konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Powyższe stwierdzenie wynika wprost z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, w świetle którego drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Skoro zatem żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych to oczywistym jest, że już przed podjęciem uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy. (...).*"

Również Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 lipca 2014 r. (sygn. akt I OSK 708/14, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) stwierdził, że "*(...) droga publiczna nie może być własnością osób fizycznych i niepublicznych osób prawnych, a to z tego względu, że zgodnie z art. 140 k.c., w granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego właściciel może, z wyłączeniem innych osób, korzystać z rzeczy zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego prawa. Konieczną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych*".

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Rady Gminy Łodygowice Nr XXIII/264/2017 z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie zliczenia dróg w sołectwie Łodygowice do kategorii dróg gminnych została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz