



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 1 kwietnia 2016 r.

Poz. 1954

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.103.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 11 marca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XX/100/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy Lipowa w części określonej w § 10 załącznika do uchwały jako niezgodnej z art. 19 ust. 2 w zw. z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. Nr 139 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą podjętą w dniu 29 stycznia 2016 r. Rada Gminy Lipowa ustanowiła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie Gminy Lipowa.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 10 lutego 2016 r.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 19 ustawy, który zobowiązuje organy stanowiące gmin do dokonania analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne oraz uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uchwała w sprawie regulaminów jest aktem prawa miejscowego i powinna zawierać elementy, które zostały wymienione w art. 19 ust. 2 ustawy.

Zakwalifikowanie tej uchwały do aktów powszechnie obowiązujących stawia przed organem ją stanowiącym określone wymogi w zakresie norm w niej formułowanych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP rada gminy, jako organ administracji publicznej, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. To oznacza, że formułując postanowienia uchwały Rada nie może nimi wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia, ale i również naruszać innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Stąd też - stosownie także do konstytucyjnej hierarchii źródeł prawa - akty prawa miejscowego nie powinny w żaden sposób regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej. Należy wskazać, że również modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (por. wyrok NSA Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie z dnia 28.02.2003 r., I SA/LU 882/02, Fin. Kom. 2003, nr 4, poz. 53; wyrok WSA w Szczecinie z dnia 29.09.2010 r., sygn. akt II SA/SZ 424/10, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

W ocenie organu nadzoru w przedmiotowej uchwale zawarte zostały przepisy wykraczające poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 2 ustawy. Mianowicie w § 10 załącznika do uchwały Rada Gminy

uregulowała kwestie związane z zakazami dotyczącymi odbiorców, jednakże delegacja do podjęcia przedmiotowej uchwały nie przewiduje możliwości wprowadzania takich ograniczeń; są one zresztą określone w przepisach ustawowych. Ustawa nie przewiduje możliwości poszerzania katalogu zakazów, toteż regulacje zawarte w tym zakresie w uchwale organu stanowiącego należy rozpatrywać jako istotne naruszenie prawa, ograniczające prawa odbiorców usług. Zdaniem organu nadzoru, rada gminy nie jest uprawniona do tworzenia takich norm, nawet pomimo otwartego charakteru przepisu art. 19 ust. 2 ustawy, stanowiącego podstawę do podjęcia uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody. Kwestie wzajemnych relacji pomiędzy przedsiębiorcą a odbiorcą wody powinny zostać uregulowane w treści wiążącej te strony umowy.

Mając na uwadze powyższe, § 10 załącznika do uchwały należy uznać za nieuzasadniony oraz wykraczający poza delegację prawną.

Ponadto należy wskazać, że zapis § 10 pkt 1 załącznika do uchwały, który stanowi, że odbiorcy zabrania się w szczególności używania wody dostarczonej z sieci bez uprzedniego zawarcia umowy, modyfikuje treść przepisu art. 28 ust. 1 ustawy. Zgodnie z tym przepisem ustawy - kto bez uprzedniego zawarcia umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, pobiera wodę z urządzeń wodociągowych, podlega karze grzywny do 5000 zł. Ponadto, również zapis § 10 pkt 5 i 6, z którego wynika, że odbiorcy zabrania się w szczególności przemieszczania wodomierza, zrywania plomb lub osłon - bez wcześniejszego uzgodnienia w/w działań z Przedsiębiorstwem oraz zakłócania funkcjonowania wodomierza, stanowi modyfikację art. 28 ust. 2 pkt 1 ustawy, który stanowi, że karze określonej w ust. 1 podlega także ten, kto uszkadza wodomierz główny, zrywa lub uszkadza plomby umieszczone na wodomierzach, urządzeniach pomiarowych lub zaworze odcinającym, a także wpływa na zmianę, zatrzymanie lub utratę właściwości lub funkcji metrologicznych wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwałę Nr XX/100/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody na terenie Gminy Lipowa wydano z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

Rada Gminy Lipowa.