



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 11 marca 2016 r.

Poz. 1634

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.104.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 9 marca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/232/2016 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 28 stycznia 2016r. w sprawie nadania nazwy Legionów Polskich skwerowi przy Miejskiej Bibliotece Publicznej w Jaworznie w całości, jako niezgodnej z art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 94 Konstytucji RP i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015r., poz. 1484 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Jaworznie nadała nazwę Legionów Polskich skwerowi położonemu w Jaworznie przy Miejskiej Bibliotece Publicznej. Usytuowanie skweru obrazuje załącznik do niniejszej uchwały. Przepisem § 3 Rada przewidziała wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

W ocenie organu nadzoru regulacja ta narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów (wymienionych w tym przepisie), podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który podlegałby publikacji na mocy przepisów szczególnych.

Wskazania bowiem wymaga, że Rada Miejska w Jaworznie podejmując powyższą uchwałę działała na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, a nie art. 18 ust. 2 pkt 13 tej ustawy, który to do wyłącznej właściwości rady gminy zalicza podejmowanie uchwał m.in.: w sprawach nazw ulic i placów będących drogami publicznymi w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Powyższa podstawa prawna przyjęta przez Radę do podjęcia uchwały oraz usytuowanie skweru wynikające z załączonej do uchwały mapki, pozwalają przyjąć, że skwer (plac), któremu nadano nazwę przedmiotową uchwałą, nie posiada statusu drogi publicznej, którego istnienia wymaga art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy, a tylko w takim przypadku nadanie nazwy placowi może nastąpić w formie aktu prawa miejscowego (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 września 2005r., sygn. akt OSK 879/04). W pozostałych przypadkach nadanie nazwy placom może przybrać postać tylko i wyłącznie uchwały „zwykłej”, podejmowanej w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i to tylko wówczas, gdy gmina jest właścicielem terenu (nieruchomości), któremu rada tej gminy nadaje nazwę.

Podkreślić należy, iż Konstytucja RP w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Tymczasem przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, z którego Rada Miejska w Jaworznie wywiodła

kompetencję do podjęcia kwestionowanej uchwały, nie zawiera w swej treści szczególnego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego; nie zawiera on w ogóle samodzielnej podstawy do podejmowania uchwał. Sama zaś uchwała nie nosi cech generalności i abstrakcyjności. Nie może więc być uznana ona za akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Nie znajduje również normatywnego uzasadnienia ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym dowolnych innych aktów prawnych organów gmin, jeżeli nie wynika to wyraźnie z przepisu ustawy.

Tym samym Rada Miejska w Jaworznie uzależniając datę wejścia w życie kwestionowanej uchwały od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego istotnie naruszyła prawo, to jest art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 94 Konstytucji RP i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. To zaś, zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Jaworznie
- 2) a/a