



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 12 grudnia 2016 r.

Poz. 6796

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.573.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 289/XXVII/2016 Rady Miejskiej w Lublińcu w sprawie zmiany statutu Miejsko-Powiatowej Biblioteki Publicznej im. Józefa Lompy w Lublińcu – w całości, jako sprzecznej z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), dalej jako „ustawa” w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.).

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 27 października 2016 r. Rada Miejska w Lublińcu przyjęła uchwałę Nr 289/XXVII/2016 w sprawie zmiany statutu Miejsko-Powiatowej Biblioteki Publicznej im. Józefa Lompy w Lublińcu.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 11 ust. 1, ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 listopada 2016 r.

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 1 ustawy o bibliotekach, biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora. Natomiast, jak wynika z treści art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy, na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Instytucja gminna, to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1526/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Opierając się na powyższym, należy wskazać, iż statut biblioteki reguluje organizację instytucji gminnej, tym samym stanowi on akt prawa miejscowego.

Ponadto, zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dodatkowo jak wynika z art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Tymczasem, § 3 przedmiotowej uchwały wskazuje, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2016 r. W ocenie organu nadzoru, uchwała rady miejskiej regulująca organizację biblioteki w drodze nadania

(zmiany) jej statutu i określenia jego treści ma normatywny charakter i jako akt prawa miejscowego, podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Adresatami norm ujętych w statucie tej jednostki nie są wyłącznie podmioty wewnętrzne gminy, lecz również określona społeczność lokalna, co czyni z tego aktu akt o charakterze prawa miejscowego a nie akt wewnętrzny. Przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym (nieodnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości).

Powyższe stanowisko organu nadzoru zostało również wyrażone w orzecznictwie sądów administracyjnych. Zgodnie bowiem z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 marca 2009 r. (sygn. akt II OSK 1526/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) „*Jako prawidłową ocenę wyrażoną w uzasadnieniu skargi kasacyjnej trzeba przyjąć, iż instytucja gminna /w niniejszej sprawie gminna instytucja kultury/, to taka, szczególnego rodzaju, gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa /ustaw o charakterze prawa materialnego/ kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych. Już tylko ta okoliczność przemawia za tym, że uchwała rady gminy regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści ma normatywny charakter jako akt prawa miejscowego, podlegający publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym*”.

Ponadto należy wskazać, iż „*niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji - wynikających z art. 41 ust.1 u.s.p. w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości (...)*” (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 16 września 2009 r., sygn. akt III SA/Wr 238/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 289/XXVII/2016 Rady Miejskiej w Lublińcu w sprawie zmiany statutu Miejsko-Powiatowej Biblioteki Publicznej im. Józefa Lompy w Lublińcu została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miejska w Lublińcu,
- 2) a/a.