



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 lipca 2016 r.

Poz. 3984

UCHWAŁA NR 210/XVI/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 30 czerwca 2016 r.

w sprawie uchwały Nr XVI/163/16 Rady Gminy Zebrzydowice z dnia 24 maja 2016 roku w sprawie przyjęcia regulaminu dofinansowania ze środków budżetu Gminy Zebrzydowice budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, przydomowych przepompowni ścieków, szczelnych zbiorników bezodpływowych oraz indywidualnych przyłączy wodociągowych dla istniejących budynków mieszkalnych

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XVI/163/16 Rady Gminy Zebrzydowice z dnia 24 maja 2016 roku w sprawie przyjęcia regulaminu dofinansowania ze środków budżetu Gminy Zebrzydowice budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, przydomowych przepompowni ścieków, szczelnych zbiorników bezodpływowych oraz indywidualnych przyłączy wodociągowych dla istniejących budynków mieszkalnych z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672), **w części** obejmującej zapis § 1 załącznika nr 1 badanej uchwały o treści: „składających rozliczenie od podatku dochodowego od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Cieszynie – właściwym dla Gminy Zebrzydowice” polegającego na nieuprawnionym ograniczeniu kręgu osób uprawnionych z mocy ustawy do ubiegania się o dotację

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/163/16 Rady Gminy Zebrzydowice z dnia 24 maja 2016 roku w sprawie przyjęcia regulaminu dofinansowania ze środków budżetu Gminy Zebrzydowice budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, przydomowych przepompowni ścieków, szczelnych zbiorników bezodpływowych oraz indywidualnych przyłączy wodociągowych dla istniejących budynków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 czerwca 2016 roku. W dniu 16 czerwca 2016 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 198/XV/2016 wszczęło

postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały, o terminie którego powiadomiono organy Gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 30 czerwca 2016 roku nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Zebrzydowice.

Kolegium Izby prowadząc postępowanie nadzorcze, ustaliło, co następuje:

Uchwałą Nr XVI/163/16 z dnia 24 maja 2016 r. Rada Gminy Zebrzydowice przyjęła regulamin dofinansowania ze środków budżetu Gminy Zebrzydowice budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, przydomowych przepompowni ścieków, szczelnych zbiorników bezodpływowych oraz indywidualnych przyłączy wodociągowych dla istniejących budynków mieszkalnych. Tekst regulaminu zawarto w załączniku nr 1 do tej uchwały. W § 1 regulaminu, Rada Gminy Zebrzydowice uchwaliła m.in., że „Dofinansowanie dotyczy częściowego zwrotu wydatków poniesionych przez wnioskodawców, **składających rozliczenie od podatku dochodowego od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Cieszynie – właściwym dla Gminy Zebrzydowice**, na budowę:

1. Przydomowych przepompowni ścieków na terenach skanalizowanych.

2. Przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, a także szczelnych zbiorników bezodpływowych, zlokalizowanych w rejonach nieskanalizowanych, dla których w momencie rozpatrywania wniosków nie przewiduje się budowy kanalizacji sanitarnej.

3. Przyłączy do sieci wodociągowych wykonywanych indywidualnie.”

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zapis ten w sposób **istotny** narusza obowiązujące normy prawne. Krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji celowej określony został w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, z którego wynika, że dotacje celowe mogą być udzielone:

- 1) podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, a w szczególności osobom fizycznym, osobom prawnym, wspólnotom mieszkaniowym, przedsiębiorcom oraz
- 2) jednostkom sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Rada Gminy Zebrzydowice badaną uchwałą ograniczyła krąg osób uprawnionych z mocy ustawy do ubiegania się o dotację, gdyż wyeliminowała możliwość ubiegania się o nią osoby fizyczne, które składają rozliczenie od podatku dochodowego od osób fizycznych w urzędach skarbowych, innych niż Urząd Skarbowy w Cieszynie. Zawężenie przez Radę Gminy kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji wykracza poza uprawnienia ustawowe do stanowienia w zakresie dotacji na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska. W ocenie Kolegium, przepis art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska stanowi, że zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Przepis ten nie może natomiast stanowić podstawy prawnej do ograniczenia przez Radę Gminy kręgu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o przyznanie dotacji celowej. Uchwała Rady Gminy, zdaniem Kolegium, może obejmować kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, czyli przedmiot dotacji i tryb jej udzielania.

Podobne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku o sygn. akt I SA/Kr 1656/14 stwierdzając, że: „Z art. 403 ust. 5 wynika kompetencja organu stanowiącego do określenia zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały. Z przywołanego przepisu wynika zatem, że to uchwała rady gminy (powiatu) określa zasady udzielania dotacji. Ustawodawca wskazał jednocześnie, że mają one obejmować w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, czyli przedmiot dotacji i tryb ich udzielania”.

Z tych podanych powyżej przyczyn, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziło **częściowaniważność** uchwały Nr XVI/163/16 Rady Gminy Zebrzydowice z dnia 24 maja 2016 roku w sprawie dofinansowania ze środków budżetu Gminy Zebrzydowice budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – biologicznych, przydomowych przepompowni ścieków, szczelnych zbiorników bezodpływowych oraz indywidualnych przyłączy wodociągowych dla istniejących budynków mieszkalnych - w zakresie wskazanym w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej