



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 1 lipca 2016 r.

Poz. 3709

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.365.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 czerwca 2016 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz. 814)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXI/154/2016 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 24 maja 2016 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych na obszarze powiatu tarnogórskiego w całości, jako niezgodnej z art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) w związku z art. 1 ust. 7 ustawy z 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 35).

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 maja 2016r. Rada Powiatu Tarnogórskiego podjęła uchwałę Nr XXI/154/2016 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych na obszarze powiatu tarnogórskiego. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 31 maja 2016 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 17 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, dalej jako „ustawa”. Stosownie do art. 17 ust. 5 ustawy rada powiatu ustala plan sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w zakładach i jednostkach, o których mowa w art. 3 pkt 1a lit. b, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki. Zgodnie natomiast z przepisem z art. 17 ust.7 ustawy – "ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 4 i 5, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5”.

Po dokonaniu analizy prawnej kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art.17 ust.7 ustawy o systemie oświaty, poprzez nieuzyskanie pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Pismem z dnia 16 czerwca 2016 r. znak RE-KS.542.1.281.2016 Śląski Kurator Oświaty w Katowicach poinformował organ nadzoru, że Rada Powiatu przed podjęciem uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych na obszarze powiatu tarnogórskiego nie zwróciła się z wnioskiem o opinię Kuratora w przedmiotowej sprawie.

Zdaniem organu nadzoru nie budzi wątpliwości, że ustalenie planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych, z uwzględnieniem szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, następuje w drodze uchwały rady powiatu. Istotne jest jednak to, że ustawodawca przewidział w tym zakresie obowiązek współdziałania organu powiatu z kuratorem oświaty, które to współdziałanie przejawia się w konieczności

uzyskania pozytywnej opinii tego organu. Bezsprzecznie wskazuje na to brzmienie art. 17 ust. 7 ustawy. Wymóg tego rodzaju został wprowadzony ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw, która weszła w życie w dniu 23 stycznia 2016 r. Oznacza to, że Rada Powiatu Tarnogórskiego, przed podjęciem uchwały Nr XXI/154/2016, winna była uzyskać pozytywną opinię Śląskiego Kuratora Oświaty w Katowicach. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że przepis art. 17 ust. 7 ustawy z jednej strony obliguje organ powiatu do określonego postępowania, z drugiej zaś – przyznaje kuratorowi oświaty kompetencje do podjęcia wskazanej czynności, tj. zajęcia stanowiska w sprawie planu sieci szkół publicznych. W omawianym stanie faktycznym Rada Powiatu Tarnogórskiego nie tylko nie uczyniła zadość ciążącemu na niej obowiązkowi, ale również pozbawiła właściwy organ – Śląskiego Kuratora Oświaty możliwości wydania opinii dotyczącej planu sieci szkół publicznych. Co ważne - wyłącznie pozytywna opinia kuratora daje podstawę do zgodnego z prawem podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stwierdził, iż uchwała Rady Powiatu Tarnogórskiego Nr XXI/154/2016 z dnia 24 maja 2016r. została wydana z istotnym naruszeniem prawa. Prawidłowa bowiem pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Stosownie do utrwalonego w orzecznictwie sądownoadministracyjnym poglądu – istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały, zachodzi m.in. w sytuacji, gdy doszło do naruszenia procedury jej podjęcia (por. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97 oraz wyrok WSA w Poznaniu z dnia 17 lutego 2016r., sygn. akt IV SA/Po 939/15, dostępne w CBOSA).

Ponad to organ nadzoru wskazuje, iż w treści § 5 uchwały Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Oznacza to, że termin wejścia w życie kwestionowanej uchwały, Rada określiła w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296) tj. w sposób właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Należy zauważyć, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym i nie zawiera norm o charakterze generalno-abstrakcyjnym. Nie istnieje również żaden inny szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiłby publikację uchwały w dzienniku urzędowym. Inaczej bowiem niż w art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, przepis art. 17 ust. 5 tej ustawy nie nakłada na powiat obowiązku ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały w planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych oraz szkół specjalnych. Nie zachodzi tutaj zatem żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały innej normy wynikającej z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Oznacza to, że omawiana uchwała (niebędąca aktem prawa miejscowego) nie podlega publikacji (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 26 września 2008r., sygn. akt III SA/Gd 288/08, CBOSA).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału  
Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**