



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 14 czerwca 2016 r.

Poz. 3328

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.327.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 9 czerwca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 151(XVIII)16 Rady Gminy Poraj z dnia 29 kwietnia 2016r. w sprawie utworzenia oddziałów integracyjnych w Samorządowym Publicznym Przedszkolu w Poraju Leśne Skrzaty, jako sprzecznej z art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.) dalej jako "ustawa" w zw. z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296)

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2016r. Rada Gminy Poraj podjęła uchwałę w sprawie utworzenia oddziałów integracyjnych w Samorządowym Publicznym Przedszkolu w Poraju Leśne Skrzaty.

Podstawę prawną do podjęcia tej uchwały Rada wywiodła m.in. z przepisu art. 5 ustawy, który w ust. 5 stanowi, iż „zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a, szkół podstawowych oraz gimnazjów, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, należy do zadań własnych gmin.” Jednocześnie stosownie do przepisu art. 3 pkt 1 ustawy „ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole należy przez to rozumieć także przedszkole”.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 zd. 2 ustawy wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, z zastrzeżeniem art. 14a ust. 5. Oddział integracyjny nie jest osobną jednostką organizacyjną usytuowaną w systemie oświaty. Art. 2 ustawy wymienia szkoły i placówki, które objęte są przedmiotem ustawy i wskazuje wśród nich:

1) przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego;

Oznacza to, że oddział taki wchodzi w skład struktury organizacyjnej przedszkola. Powyższe stanowisko znajduje również potwierdzenie w przepisach wykonawczych do ustawy. Zgodnie z § 5 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624, z późn. zm.) podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju stopnia niepełnosprawności. Powyższe regulacje wskazują,

że Rada Gminy Poraj nie posiadała kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie utworzenia w przedszkolu oddziałów integracyjnych. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 5 ust. 5 ustawy nie stanowi samodzielnej podstawy do podjęcia uchwały w przedmiocie utworzenia oddziału integracyjnego. Właściwym trybem postępowania jest w zaistniałej sytuacji przekształcenie przedszkola poprzez utworzenie w nim oddziału integracyjnego, stosownie do przepisu art. 59 ust. 6 ustawy. Zgodnie z powołanym powyżej przepisem, przepisy ust. 1-5 i art. 58 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. W myśl art. 59 ust. 1 ustawy szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (...), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Przekształcenie przedszkola poprzez utworzenie w nim oddziałów integracyjnych powinno odbyć się więc w opisanym wyżej trybie, co w przedmiotowej sprawie nie miało miejsca.

Ponadto należy wskazać, że Rada Gminy Poraj mocą § 6 uchwały zadecydowała o konieczności jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Tymczasem, w opinii organu nadzoru, materia przedmiotowej uchwały nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Regulacja ta określa zamknięty katalog aktów, które podlegają ogłoszeniu w tymże publikatorze. W katalogu tym znajdują się dwie kategorie aktów stanowionych przez radę gminy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj.:

- a) akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy,
- b) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie może jednak zostać zakwalifikowana do żadnej z wyżej wymienionych kategorii, w szczególności nie może być uznana za akt prawa miejscowego jako, że dotyczy wyłącznie zmian organizacyjnych wewnątrz prowadzonego przez gminę przedszkola. Z tego powodu nie istnieje obowiązek jej publikacji oraz uzależnienia wejścia jej w życie od ustanowienia odpowiedniego *vacatio legis*, wymaganego dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

Tym samym uchwałą Nr 151(XVIII)16 Rady Gminy Poraj z dnia 29 kwietnia 2016r. w sprawie utworzenia oddziałów integracyjnych w Samorządowym Publicznym Przedszkolu w Poraju Leśne Skrzaty, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak