



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 18 listopada 2015 r.

Poz. 5819

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.420.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 10 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/107/2015 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 września 2015r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej odcinka drogi – ul. Żywieckiej w całości, jako niezgodnej z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r., poz. 870).

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2015r. Rada Gminy Wilkowice podjęła uchwałę Nr XIII/107/2015 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej odcinka drogi – ul. Żywieckiej.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wilkowice postanowiła pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi – ulica Żywiecka, biegnącej przez teren Gminy Wilkowice od granicy administracyjnej z miastem Bielsko-Biała, do granicy administracyjnej z Gminą Buczkowice. W § 3 uchwały określono, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 12 października 2015r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona w sposób istotny prawo, tj. art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych.

Stosownie do unormowania zawartego w art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych „*rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym*”. Odcinek tej drogi – w myśl art. 2 ust. 2 ustawy - zostaje zaliczony z mocy prawa do kategorii drogi wojewódzkiej.

Wskazany przepis ma charakter epizodyczny, pozwala gminom na uporządkowanie istniejącego stanu prawnego dróg na ich terenie poprzez możliwość jednorazowego pozbawienia, w ściśle określonym terminie, kategorii drogi gminnej odcinka drogi, który został zaliczony do tej kategorii na podstawie art. 10 ust. 5 w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych. Przepis ten stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o drogach publicznych.

W ocenie organu nadzoru wskazany w tym przepisie termin, tj. „90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy,” w ciągu którego organ pozbawiający drogę gminną kategorii może wykonać swoją kompetencję, jest terminem nieprzekraczalnym. Oznacza to, że upływ tego terminu uniemożliwia radzie gminy pozbawienie drogi określonej kategorii. W tym miejscu wskazać należy, iż posłużenie się przez ustawodawcę

w art. 2 ust. 1 ustawy sformułowaniem „*rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej*” w sposób jednoznaczny wskazuje, iż termin tam określony jest terminem granicznym, w ciągu którego powinno nastąpić pozbawienie drogi gminnej kategorii, a nie w ciągu którego rada gminy winna podjąć uchwałę. Gdyby bowiem zamiarem ustawodawcy było wyznaczenie radzie gminy terminu na podjęcie stosownej uchwały, wówczas wskazałby to w sposób wyraźny w tym przepisie. Podjęcie uchwały jest tylko jednym z elementów procedury zmierzającej do pozbawienia drogi gminnej kategorii.

Należy przy tym wyraźnie rozróżnić moment podjęcia uchwały od momentu jej wejścia w życie i uzyskania mocy obowiązującej. Skutek prawny, jakim jest pozbawienie drogi gminnej kategorii następuje bowiem dopiero z chwilą wejścia uchwały w życie. Od tego dnia następuje zmiana kategorii drogi - z gminnej na wojewódzką, zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Bezsporne jest, że uchwały normujące przedmiotową materię stanowią akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, przy czym zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1484). Z kolei, jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, „akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy”. W niniejszej sprawie, Rada Gminy Wilkowice prawidłowo zatem uznała kwestionowaną uchwałę za akt prawa miejscowego i przewidziała w jej § 3 obowiązek publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wejście jej w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w tym Dzienniku. Jednakże mając na uwadze przedstawioną wyżej analizę przepisu art. 2 ust. 1 ustawy zmieniającej należy uznać, iż moment wejścia w życie kwestionowanej uchwały narusza wskazaną normę prawną. Rada nie dochowała bowiem terminu, w którym mogło nastąpić pozbawienie drogi gminnej kategorii.

W tym miejscu należy podkreślić, iż ustawa z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych została ogłoszona w Dzienniku Ustaw RP w dniu 24 czerwca 2015r. i weszła w życie – zgodnie z treścią art. 3 ww. ustawy - po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a zatem z dniem 9 lipca 2015r. Od tego dnia należy liczyć ustawowy termin 90 dni na ewentualne pozbawienie przez radę gminy kategorii drogi gminnej. Biorąc pod uwagę powyższe, organ nadzoru uznaje, iż granicznym terminem, w którym rada gminy mogła dokonać skutecznego pozbawienia drogi kategorii drogi gminnej w oparciu o przepis art. 2 ust. 1 ustawy, jest dzień 7 października 2015r.

Tymczasem, postanowienie Rady Gminy Wilkowice o uzyskaniu przez przedmiotową uchwałę mocy obowiązującej po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, istotnie narusza regułę temporalną określoną w art. 2 ust. 1 ustawy zmieniającej. Należy bowiem zauważyć, iż wniosek o opublikowanie kwestionowanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego został złożony 8 października 2015 r., a ogłoszenie miało miejsce 14 października 2015r. pod poz. 5197. Zgodnie z § 3 uchwały weszła ona w życie w dniu 29 października 2015r. Pozbawienie drogi gminnej kategorii nastąpiło zatem z przekroczeniem ustawowego terminu.

Należy również zauważyć, iż nawet gdyby do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym doszło już w dniu podjęcia niniejszej uchwały, czyli w dniu 30 września 2015r., termin wejścia w życie aktu byłby i tak późniejszy od terminu granicznego, określonego przez ustawodawcę na dokonanie pozbawienia drogi gminnej kategorii.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, 90-dniowy termin zakreślony przez ustawodawcę, wyznaczony został dla osiągnięcia skutku prawnego w postaci pozbawienia drogi kategorii, a nie jak podnosi to w piśmie z dnia 9 listopada 2015r. Wójt Gminy Wilkowice – na samo tylko podjęcie uchwały będącej czynnością sprawczą.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr XIII/107/2015 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 września 2015r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnianym koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Wilkowice
- 2) a/a.