



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 7 października 2015 r.

Poz. 5092

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.348.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 2 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XII/73/2015 Rady Miejskiej w Pyskowicach z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do Ogniska Pracy Pozaszkolnej w Pyskowicach na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia - w całości – jako niezgodnej z art. 20o ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 roku, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pyskowicach określiła kryteria naboru na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do Ogniska Pracy Pozaszkolnej w Pyskowicach, którego organem prowadzącym jest gmina Pyskowice. Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały wskazała Rada m.in. przepis art. 20o ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią tegoż przepisu, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia organizowane w publicznej placówce oświatowo-wychowawczej, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 20c ust. 5. Organ prowadzący określa ponadto dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów, z tym że spełnienie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem.

Z powyższego przepisu wynika jednoznacznie, iż rada określa kryteria dotyczące postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia organizowane w publicznej placówce oświatowo-wychowawczej nie zaś, jak to uczyniła Rada w przedmiotowej uchwale, kryteria naboru do konkretnej placówki oświatowo-wychowawczej jaką jest Ognisko Pracy Pozaszkolnej w Pyskowicach. Tym samym Rada wykroczyła poza przyznane jej upoważnienie, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Do podstawowych zasad działania organów administracji publicznej należy zasada praworządności (legalizmu), to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na

stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04, OSNKW 2005, nr 3, poz. 29).

Przekroczenie upoważnienia ustawowego, jak i wkroczenie w kompetencje ustawodawcy musi skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w zakresie dotkniętym tego rodzaju wadami (por. m.in. wyrok NSA z dnia 20 listopada 2013 roku, sygn. akt II GSK 1200/12, Centralna Baza Orzecznictwa Sądów Administracyjnych).

Zauważyć należy, iż wprawdzie pismem z dnia 30 września 2015 r. Gmina skorzystała z przysługującego jej prawa i złożyła wyjaśnienia do zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, jednakże organ nadzoru nie podziela przedstawionej we wskazanym piśmie argumentacji.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności ww. uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miejska w Pyskowicach  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a