



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 3 sierpnia 2015 r.

Poz. 4169

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.276.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI.84.2015 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 18 czerwca 2015r. w sprawie ustanowienia nagród i wyróżnień dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym lub krajowym współzawodnictwie sportowym w całości, jako niezgodnej z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 715) i art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.).

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Jastrzębie - Zdrój ustanowiła nagrody i wyróżnienia dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym lub krajowym współzawodnictwie sportowym, w brzmieniu jak w załączniku do uchwały.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w tej materii stanowi przepis art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Zgodnie z jego brzmieniem rada gminy ustala stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe, w tym stypendia lub nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym. Uchwałą określa szczegółowe zasady, tryb ich przyznawania i pozbawiania oraz ich rodzaje i wysokość, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Uchwała podejmowana w oparciu powyższy przepis ustawy o sporcie stanowi akt prawa miejscowego. Podejmowanie takich uchwał wymaga przeprowadzenia odpowiedniej procedury przygotowawczej. Obowiązki w tym zakresie określone zostały m.in. w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 5 ust. 1 tej ustawy, organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Natomiast, art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy, jako jedną z form współpracy wymienia konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Sfera zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy obejmuje zadania w zakresie m.in. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, w związku z czym akty prawa miejscowego dotyczące sportu (który - zgodnie

z art. 2 ust. 2 ustawy o sporcie - wraz z wychowaniem fizycznym i rehabilitacją ruchową składa się na kulturę fizyczną), w tym te podejmowane na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, powinny być konsultowane z organizacjami pozarządowymi na terenie gminy, które prowadzą działalność z tego zakresu.

Tymczasem kwestionowana przez organ nadzoru uchwała nie spełnia powyższego warunku. Pismem Nr Or.IV.0711.13.2015 z dnia 24 czerwca 2015r., Prezydent Miasta Jastrzębie Zdrój poinformowała organ nadzoru o podjęciu przedmiotowej uchwały bez przeprowadzenia obligatoryjnych konsultacji z organizacjami pozarządowymi. Z treści pisma wynika, że zgodnie z zarządzeniem Nr Or.IV.0050.261.2015 Prezydenta Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 12 czerwca 2015r., wydanym w oparciu o uchwałę Nr LVI/706/2010 Rady Miasta Jastrzębie Zdrój z dnia 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego gminy Jastrzębie Zdrój w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, projekt kwestionowanej uchwały został poddany konsultacjom z podmiotami określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Stosownie do przepisu § 2 tego zarządzenia termin powyższych konsultacji został ustalony na okres od 12 czerwca do 9 września 2015 roku. Tymczasem podjęcie kwestionowanej uchwały nastąpiło już niespełna po tygodniu, to jest w dniu 18 czerwca 2015r., a więc prawie na trzy miesiące przed formalnym zakończeniem konsultacji. W tej sytuacji nie sposób uznać, że podjęcie tej uchwały nastąpiło z zachowaniem obowiązkowego trybu konsultacyjnego. Tym bardziej, że ani uchwała Rady Miasta określająca tryb konsultacji, ani zarządzenie Prezydenta Miasta rozstrzygające o konsultacjach, nie przewidywało możliwości skrócenia terminu konsultacji, np.: z powodu wypowiedzenia się w sprawie wszystkich uprawnionych podmiotów. Pominięcie procedury konsultacyjnej, czy też niewłaściwe jej przeprowadzenie, będzie stanowiło istotne naruszenie prawa, albowiem tego typu uchybienie niewątpliwie mogło mieć wpływ na wynik sprawy, to jest na ostateczną treść uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr XI.84.2015 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 18 czerwca 2015r. w sprawie stanowienia nagród i wyróżnień dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym lub krajowym współzawodnictwie sportowym, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Niezależnie od uchybień proceduralnych należy wskazać na wadliwość merytoryczną uchwały, również dyskwalifikującą ją w całości. Uchwała bowiem nie określa w sposób prawidłowy wysokości nagrody sportowej, ani też nie przewiduje zasad, na jakich będzie ta wysokość ustalana przez organ wykonawczy. Tym samym nie zawiera ona elementu obligatoryjnego wymaganego przepisami ustawy o sporcie.

Rada Miasta przepisem § 9 załącznika do uchwały przewidziała bowiem, że nagrody ustala się w kwotach od 1000 zł do 15000 zł brutto. Rada określając dolną i górną granicę wysokości nagrody pieniężnej, poza wskazaniem ogólnych warunków wymagających dla przyznania nagrody uzyskania określonego wyniku sportowego, nie zawarła jakiegokolwiek punktu odniesienia dla organu wykonawczego, którym mogłby się kierować w przyznawaniu tych nagród, w ustalaniu ich wysokości i rozdzysponowania tych kwot poszczególnym zawodnikom i trenerom. Brak takich przesłanek (wytycznych) dla Prezydenta, przy tak dużej rozpiętości widełek, spowoduje zupełną uznaniowość „komisji ds. nagród i wyróżnień za osiągnięcia sportowe” i organu wykonawczego, w rozstrzyganiu o wysokości nagród. Brak wysokości nagrody, a zarazem brak szczegółowych zasad jej przyznawania, uniemożliwi potem również jakąkolwiek weryfikację podjętych przez Prezydenta decyzji (§ 14 załącznika do uchwały).

Tym samym należy stwierdzić, że przy tak skonstruowanych przepisach uchwały, o wysokości nagrody w istocie nie będzie decydowała – tak jak wymaga tego przepis art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie - Rada Miasta, ale w sposób zupełnie dowolny i poza wszelkimi zasadami – Prezydent Miasta Jastrzębie - Zdrój, co w ocenie organu nadzoru jest niedopuszczalne i sprzeczne z prawem.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój,
- 2) a/a