



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3225

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.218.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały NR VI/59/2015 Rady Miasta Racibórz z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLII/594/2014 Rady Miasta Racibórz z dnia 27 sierpnia 2014r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Racibórz, w całości – jako niezgodnej z art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2013r. poz. 1399 ze zm.) w związku z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015r. poz. 87).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 29 kwietnia 2015r. Rada Miasta Racibórz zmieniła uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Racibórz.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 8 maja 2015r.

Jako podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Miasta Racibórz wskazała m. in. przepis art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W tym miejscu należy podkreślić, iż przepis ten uległ nowelizacji. Nowe brzmienie otrzymał art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zgodnie ze znowelizowanymi przepisami winien określać prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a. Nadto na mocy art. 4 ust. 2a ustawy, regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a.

Nowelizacja ta weszła w życie z dniem 1 lutego 2015r. i została wprowadzona ustawą z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015r. poz. 87).

Stosownie do unormowania zawartego w art. 11 ustawy zmieniającej dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Tym samym również obowiązujący na terenie Gminy Racibórz regulamin utrzymania czystości i porządku pomimo zmiany

przepisu będącego podstawą jego uchwalenia, zachował moc prawną. Jest to wyjątek od podstawowej reguły walidacyjnej zgodnie z którą, uchylenie albo zmiana treści przepisu upoważniającego powoduje utratę mocy obowiązującej aktu wydanego na podstawie tego przepisu. Powyższa reguła walidacyjna (dotycząca obowiązywania aktu) znajduje swoje odzwierciedlenie także w uregulowaniach przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908 ze zm.), gdzie w § 32 ust. 2 wyraźnie wskazano, że jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego. Powyższe, zgodnie z § 143 wspomnianego rozporządzenia stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego.

Ponadto § 33 ust. 1 cytowanego wyżej rozporządzenia stanowi, że: „jeżeli akt wykonawczy wydany na podstawie uchylanego albo zmienianego przepisu upoważniającego nie jest niezgodny z nową albo znowelizowaną ustawą, można go wyjątkowo zachować czasowo w mocy, nadając przepisowi przejściowemu brzmienie: „Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. ... ustawy ... (tytuł dotychczasowej ustawy) zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art.... ustawy”. Z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie. Ustawa zmieniająca zachowała bowiem w mocy dotychczasowe regulaminy podjęte na podstawie art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak nie dłużej niż na 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Należy jednak pamiętać, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw prawnych do nowelizacji, zmiany uchwał zachowanych czasowo w mocy. Zgodnie bowiem z § 34 Zasad techniki prawodawczej „nie nowelizuje się aktu wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość”.

Przepisy ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw na temat ewentualnej dopuszczalności takiej nowelizacji milczą. Jedyną zatem dopuszczalną formą może być zastąpienie dotychczas obowiązującej uchwały w przedmiocie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nowym aktem uwzględniającym cały zakres delegacji znowelizowanej ustawy.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, uchwała NR VI/59/2015 Rady Miasta Racibórz z dnia 29 kwietnia 2015r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Racibórz w sposób istotny narusza prawo i tym samym winna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Śląskiego
I Wicewojewoda

Mirosław Szemla