



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 2 grudnia 2013 r.

Poz. 7074

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.517.2013 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 listopada 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/635/13 Rady Miasta Zabrze z dnia 21 października 2013r. w sprawie: zmiany uchwały nr XXXII/329/04 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11.10.2004r. w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Zabrze, w całości - jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 21 października 2013r. Rada Miasta Zabrze dokonała zmiany uchwały nr XXXII/329/04 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 października 2004r. w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Zabrze. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 29 października 2013r.

W § 3 niniejszej uchwały Rada postanowiła, iż „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie w ciągu 14 dni od jej ogłoszenia”. Zdaniem organu nadzoru takie określenie momentu wejścia w życie badanej uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, istotnie narusza obowiązujące prawo.

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w sposób przewidziany w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei w art. 4 ust. 2 ustawy określone zostały wyjątki od stosowania standardowego okresu *vacatio legis*, zgodnie z którymi w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 3 ustawy, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Tymczasem Rada Miasta Zabrze, podejmując przedmiotową uchwałę określiła w § 3 datę wejścia jej w życie w brzmieniu: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie w ciągu 14 dni od jej ogłoszenia”. Użycie w tym przepisie sformułowanie „w ciągu 14 dni” świadczy o tym, iż kwestionowana uchwała wejdzie w życie przed upływem czternastodniowego terminu określonego przepisem art. 4 ust. 1 ustawy. Jednocześnie, w ocenie organu nadzoru, nie zostały zachowane przesłanki uprawniające do zastosowania krótszego terminu *vacatio legis* (nie wykazano, że jest to uzasadniony przypadek).

Organ nadzoru wydając niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze wziął pod uwagę wyjaśnienia złożone pismem Nr ZN-I.7133.132.2013.WA z dnia 21 listopada 2013r., jednak przedstawiona argumentacja gminy nie przekonała organu nadzoru.

Podkreślić należy, iż nie jest możliwe unieważnienie tylko § 3 niniejszej uchwały, gdyż moment wejścia w życie uchwały jest istotny z punktu widzenia skutków prawnych, jakie wywołuje dany akt. Od chwili wejścia w życie aktu normatywnego normy w nim zawarte zaczynają wiązać jego adresatów. W niniejszej sprawie normy zawarte w tym akcie będą wiązać adresatów począwszy od pierwszego dnia po publikacji uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, a nie jak przewiduje to art. 4 ust. 1 ustawy najwcześniej piętnastego dnia. Jak wynika z pisma Gminy zmiany wprowadzone niniejszą uchwałą są istotne, gdyż ich wprowadzenie "pozwoliłoby na efektywniejszą pomoc w poprawie warunków mieszkaniowych osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej (...)." Z tego też względu biorąc pod uwagę ważność wprowadzonych uchwałą zmian należy uznać, iż moment wejścia w życie uchwały powinien być w sposób precyzyjny określony, tak aby nie było wątpliwości od kiedy przedmiotowy akt obowiązuje.

W związku z powyższym należy uznać, że termin wejścia w życie kwestionowanej uchwały został określony w sposób nieprawidłowy, a całą uchwałę należy uznać za sprzeczną z prawem. Dlatego też podjęcie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni zasadne i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak

1) Rada Miasta Zabrze

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

2) aa.