



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 21 czerwca 2012 r.

Poz. 2559

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.201.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 maja 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/391/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z 19 kwietnia 2012r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Gliwice w 2012r. w całości, jako niezgodnej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2012r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.)

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 kwietnia 2012r. Rada Miejska w Gliwicach podjęła uchwałę w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Gliwice w 2012r. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 11a ustawy, w którym zgodnie z ust. 1 „Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”. W myśl art. 11a ust. 2 ustawy program taki obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Z powyższego przepisu wynika, że wymienione elementy stanowią numerus clausus, na co wskazuje użycie słów „program obejmuje” oraz enumeratywne wyliczenie składników programu. Podkreślić przy tym należy, iż są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada, podejmując uchwałę w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, jest zobowiązana.

W związku z powyższym, po dokonaniu analizy postanowień niniejszego programu, organ nadzoru stwierdził, iż Rada nie wykonała w pełni dyspozycji wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy, to jest nie wskazała gospodarstwa rolnego, które zostało wyznaczone do zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Poprzez „wskazanie gospodarstwa rolnego (...)” należy rozumieć wskazanie konkretnego podmiotu, możliwego do zidentyfikowania na podstawie podanych danych. A zatem gospodarstwo takie powinno zostać w programie doprecyzowane i wprost wymienione. Rada przy podejmowaniu uchwały dotyczącej programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinna przestrzegać zakresu upoważnienia jej przez ustawę, niepełna jego realizacja ma bowiem istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu i w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Ponadto należy zauważyć, iż Rada Miejska w Gliwicach mocą § 4 uchwały zdecydowała o konieczności jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Tymczasem w opinii organu nadzoru materia przedmiotowej uchwały nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Regulacja to określa zamknięty katalog aktów, które podlegają ogłoszeniu w tymże publikatorze. W katalogu tym znajdują się dwie kategorie aktów stanowiących przez radę gminy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj.:

- a) akty prawa miejscowego stanowiące przez radę gminy,
- b) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie może jednak zostać zakwalifikowana do żadnej z wyżej wymienionych kategorii, w szczególności nie może być uznana za akt prawa miejscowego. Z tego powodu nie istnieje obowiązek jej publikacji oraz uzależnienia wejścia jej w życie od ustanowienia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowiącego przepisu powszechnie obowiązującego.

W świetle powyższego uzasadnienia należy uznać, iż uchwała XIX/391/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z 19 kwietnia 2012r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Gliwice w 2012r. została podjęta z naruszeniem obowiązującego prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gliwicach
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak