



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 6 czerwca 2012 r.

Poz. 2330

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.192.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 25 maja 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 20/2012 Rady Gminy Goleszów z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek dodatku mieszkaniowego i zasad jego przyznawania i wypłacania nauczycielom szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Goleszów – w części określonej w pkt 9 załącznika nr 1 do uchwały – jako sprzecznej z przepisem art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2006r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Po dokonaniu analizy postanowień niniejszego aktu organ nadzoru stwierdza, że zapis pkt 9 załącznika nr 1 do uchwały jest sprzeczny z przepisem art. 54 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z treścią kwestionowanego przepisu "nauczycielowi i jego współmałżonkowi, będącemu także nauczycielem, stale z nim zamieszkującym przysługuje tylko jeden dodatek mieszkaniowy w wysokości określonej w ust. 2, przy czym małżonkowie wspólnie określają pracodawcę, który będzie wypłacał ten dodatek.

Przyjęta regulacja narusza przepis art. 54 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, w którym ustawodawca określił, że nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim oraz w mieście liczącym do 5.000 mieszkańców, posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, przysługuje nauczycielski dodatek mieszkaniowy, którego wysokość uzależniona jest od stanu rodzinnego nauczyciela. Wymaga podkreślenia, iż przepis art. 54 ust. 7 ww. ustawy, zawierający upoważnienie dla organu prowadzącego szkołę do stanowienia w kwestii przedmiotowego świadczenia, wyraźnie obliguje tenże organ do uwzględnienia powyższej zasady przy wypełnianiu wskazanej delegacji ustawowej. Oznacza to, iż dodatek mieszkaniowy przysługuje każdemu nauczycielowi spełniającemu wymogi ustawowe. Nie ma zatem podstaw prawnych do wprowadzania w tym zakresie ograniczeń w drodze uchwały rady gminy. Tymczasem zapisem pkt 9 załącznika nr 1 do uchwały Rada pozbawiła jednego z nauczycieli (będącego współmałżonkiem nauczyciela) prawa do otrzymania tego dodatku.

Wprowadzając powyższe postanowienia regulaminowe Rada Gminy Goleszów wykroczyła poza przyznane jej ustawowo kompetencje, naruszając tym samym normy konstytucyjne. Zgodnie z zasadą legalizmu, ustanowionej w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej mogą podejmować działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) należy zatem respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od stanowienia norm, do których tworzenia brak jest stosownej delegacji ustawowej.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności niniejszego aktu – w części określonej na wstępie – jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Goleszów
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak