



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 16 maja 2012 r.

Poz. 2067

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.182.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 9 maja 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/120/2012 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 30 marca 2012r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Jeleśnia na 2012r." w całości, jako sprzecznej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 106, poz. 1002 ze zm.) oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011r. nr 1917, poz. 1172 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2012r. Rada Gminy Jeleśnia podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Jeleśnia. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano m. in. art. 11a ustawy, w którym zgodnie z ust. 1 „Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”. W myśl art. 11a ust. 2 ustawy program taki obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Użycie w powyższym przepisie słów "program obejmuje" oraz enumeratywne wyliczenie elementów programu wskazuje na konieczność zawarcia ich wszystkich w treści tego programu. Należy zwrócić uwagę, że przepis ten jest normą o charakterze iuris cogentis i niespełnienie jakiegokolwiek z przesłanek w niej wyrażonych skutkuje bezwzględnie nieważnością takiego aktu.

W związku z powyższym, po dokonaniu analizy postanowień niniejszego programu, organ nadzoru stwierdził, iż Rada Gminy Jeleśnia nie wykonała w pełni dyspozycji wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy, to jest nie wskazała gospodarstwa rolnego, które zostało wyznaczone do zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Rada postanowiła jedynie w § 4 pkt 2, iż zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy Jeleśnia realizuje Wójt Gminy poprzez wskazanie gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce zwierzętom gospodarskim oraz w § 10, że Gmina wskaże gospodarstwo rolne, gdy zaistnieje konieczność zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

W ocenie organu nadzoru regulacja taka jest niewystarczająca. Poprzez „wskazanie gospodarstwa rolnego (...)” należy rozumieć wskazanie konkretnego podmiotu, możliwego do zidentyfikowania na podstawie podanych danych. A zatem gospodarstwo takie powinno zostać w programie doprecyzowane i wprost wymienione. Rada gminy przy podejmowaniu uchwały dotyczącej programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinna przestrzegać zakresu upoważnienia jej przez ustawę, niepełna jego realizacja ma bowiem istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu i w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Ponadto w ocenie organu nadzoru przywołany art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego.

Zdaniem organu nadzoru, w myśl art. 11 ust. 1 przedmiotowej ustawy, zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom należy do zadań własnych gminy. Wypełniając ten obowiązek rada gminy uchwała program, określający konkretne zadania przewidziane do realizacji w tym zakresie przez gminę. Zatem należy uznać, że postanowienia powyższego programu mają raczej charakter wewnętrzny. Tymczasem, Rada Gminy Jeleśnia nadała wymienionej uchwale walor aktu prawa miejscowego, o czym świadczy przepis § 3 uchwały, w którym przewidziano ogłoszenie jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wejście w życie tej uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Jednak, aby dany akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi tj.: akt musi być wydany przez kompetentny organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowany do nieokreślonego adresata), wywierający "skutki zewnętrzne" oraz musi zostać ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie mogą zatem być aktami prawa miejscowego akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych adresatów. Wyżej wymienionych cech, ze względu na charakter zawartych w niej przepisów, nie posiada podjęta przez Radę Gminy Jeleśnia uchwała Nr XVIII/120/2012 z dnia 30 marca 2012 roku.

W ocenie organu nadzoru, jak zaznaczono wyżej, kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Jednocześnie nie zachodzi żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały innej normy wynikającej z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, jak również nie istnieje żaden inny szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiłby publikację uchwały w przedmiocie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Warunkiem zgodności z prawem podjętego przez organ jednostki samorządu terytorialnego aktu, jest określenie terminu jego wejścia w życie. Stwierdzenie jedynie nieważności przepisu § 3 przedmiotowej uchwały, spowodowałoby, że powyższa uchwała nie zawierałaby przepisu określającego tryb jej wejścia w życie, a tym samym byłaby niezgodna z prawem.

W świetle powyższego uzasadnienia należy uznać, iż uchwała Nr XVIII/120/2012 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 30 marca 2012r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Jeleśnia w 2012r." została podjęta z naruszeniem obowiązującego prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Jeleśnia
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak