



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 14 maja 2012 r.

Poz. 1998

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.125.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/142/2012 Rady Gminy Porąbka z dnia 28 marca 2012 roku w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Porąbka na 2012r.”, w całości – jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172).

Uzasadnienie

Uchwałą nr XIV/142/2012 z dnia 28 marca 2012r. Rada Gminy Porąbka przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Porąbka na 2012r.

Niniejsza uchwała została podjęta na podstawie art. 11a ust. 1 z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. nr 106, poz. 1002 z późn. zm.). W ocenie organu nadzoru przywołany wyżej przepis nie stanowi jednak podstawy do wydania aktu prawa miejscowego.

Zdaniem organu nadzoru, w myśl art. 11 ust. 1 przedmiotowej ustawy, zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom należy do zadań własnych gminy. Wypełniając ten obowiązek rada gminy uchwała program, określający konkretne zadania przewidziane do realizacji w tym zakresie przez gminę. Zatem należy uznać, że postanowienia powyższego programu mają raczej charakter wewnętrzny. Tymczasem, Rada Gminy Porąbka nadała wymienionej uchwale walor aktu prawa miejscowego, o czym świadczy przepis § 4 uchwały, w którym przewidziano ogłoszenie jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wejście w życie tej uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Jednak, aby dany akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi tj.: akt musi być wydany przez kompetentny organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowany do nieokreślonego adresata), wywierający "skutki zewnętrzne" oraz musi zostać ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie mogą zatem być aktami prawa miejscowego akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych adresatów. Wyżej wymienionych cech, ze względu na charakter zawartych w niej przepisów, nie posiada podjęta przez Radę Gminy Porąbka uchwała Nr XIV/142/2012 z dnia 28 marca 2012 roku.

W ocenie organu nadzoru, jak zaznaczono wyżej, kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Jednocześnie nie zachodzi żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały innej normy wynikającej z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, jak również nie istnieje żaden inny szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiłby publikację uchwały w przedmiocie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Warunkiem zgodności z prawem podjętego przez organ jednostki samorządu terytorialnego aktu, jest określenie terminu jego wejścia w życie. Stwierdzenie jedynie nieważności przepisu § 4 przedmiotowej uchwały, spowodowałoby, że powyższa uchwała nie zawierałaby przepisu określającego tryb jej wejścia w życie, a tym samym byłaby niezgodna z prawem.

Z uwagi na wykazane uchybienia stwierdzenie nieważności uchwały nr XIV/142/2012 Rady Gminy Porąbka z dnia 28 marca 2012r. w całości, jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Porąbka
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.