



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 27 lutego 2012 r.

Poz. 1015

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPIL.4131.1.17.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

z dnia 2 lutego 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XV/171/2011 Rady Gminy Rudziniec z dnia 29 grudnia 2011 roku zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudzińcu w całości - jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, powołując się m.in. na przepis art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2009 roku, Nr 175, poz. 1632 z późn. zm.) Rada Gminy Rudziniec dokonała zmiany Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudzińcu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVIII/274/05, poprzez dodanie w wymienionym wyżej Statucie przepisu § 3 ust. 5 w brzmieniu "Ośrodek realizuje zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej". Ani w tym przepisie, ani też w całym tekście Statutu nie wskazano, jakie konkretnie zadania z ustawy o wspieraniu rodziny (...) wykonywać ma OPS w Rudzińcu.

Z treści przepisu art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej wynika, iż ośrodek pomocy społecznej realizuje zadania z pomocy społecznej w gminie, stąd nie powinien on stanowić podstawy do podjęcia ww. uchwały. Faktycznie kwestionowana zmiana związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 149, poz. 887). Zgodnie z treścią art. 10 tejże ustawy pracę z rodziną organizuje gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190. Podmiotem wyznaczonym do wykonywania tego zadania może być gminny ośrodek pomocy społecznej. W niniejszej sprawie nie wskazano czy OPS w Rudzińcu realizował będzie zadania gminy w zakresie pracy z rodziną czy też inne zadania, o których mowa w przywołanej ustawie. W ocenie organu nadzoru statut gminnego ośrodka pomocy społecznej nie może jedynie w sposób ogólny przewidywać realizację przez ten podmiot zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny (...). Część zadań, o których mowa w ustawie nie może być przekazana do realizacji gminnemu ośrodkowi pomocy społecznej m.in. z uwagi na fakt, że nie należą one do zadań gminy. Przykładowo prowadzenie procedur przysposobienia oraz przygotowanie osób zgłaszających gotowość do przysposobienia dziecka stanowi wyłączną kompetencję ośrodka adopcyjnego prowadzonego przez samorząd województwa lub podmiot, któremu samorząd województwa zlecił realizację tego zadania.

Zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji RP organy administracji publicznej, do których niewątpliwie należy rada gminy, działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że organy administracji publicznej obowiązują zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu. W niniejszej sprawie Rada Gminy dokonując zmiany statutu OPS w Rudzińcu powierzyła mu do realizacji zadania należące do innych podmiotów, czym wykroczyła poza przyznane jej przez ustawodawcę upoważnienie.

Stąd też stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY  
ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
Prawnego

**Krzysztof Nowak**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy w Rudzińcu  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a.