



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 9 lutego 2012 r.

Poz. 767

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPiI.4131.1.26.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 lutego 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/339/11 Rady Miasta Mysłowice z dnia 29 grudnia 2011r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/296/11 z dnia 27 października 2011r. w sprawie nadania statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala nr 2 w Mysłowicach w całości jako sprzecznej z § 1 uchwały Nr LXXX/1170/10 Rady Miasta Mysłowice z dnia 28 października 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2010r. Nr 249, poz. 3830) w związku z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Mysłowice wprowadziła zmiany do statutu SP ZOZ Szpitala nr 2 w Mysłowicach, polegające na wykreśleniu przepisów dotyczących oddziału otolaryngologicznego. Zgodnie z § 4 uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 5 stycznia 2012r.

Rada Miasta Mysłowice, podejmując przedmiotową uchwałę, dokonała likwidacji oddziału otolaryngologicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011r. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.), poprzez zmianę statutu SP ZOZ.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że linia orzecznicza co do statusu uchwał w sprawach statutów samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz uchwał w sprawach likwidacji części SP ZOZ jest ugruntowana i jednoznacznie wskazuje, że uchwały takie stanowią akt prawa miejscowego. Powyższe stanowisko sądów administracyjnych potwierdza fakt, iż uchwały w sprawie statutów oraz likwidacji oddziałów zakładów opieki zdrowotnej zostają podjęte przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i zawierają w swojej treści normy generalne i abstrakcyjne (por. Wyrok NSA z dnia 17 marca 2011r., sygn. akt II OSK 2393/10, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zatem podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie co najmniej czternastu dni. W związku z tym, że statut samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej również zawiera normy generalne i abstrakcyjne, a także uprawnienia dla mieszkańców gminy, toteż każda zmiana statutu wymaga ogłoszenia w dzienniku urzędowym i może wejść w życie po upływie czternastu dni od opublikowania. Wobec powyższego uchwała w sprawie zmiany statutu, która *de facto* ogranicza działalność zakładu poprzez likwidację niektórych poradni, również stanowi akt prawa miejscowego.

Podejmowanie uchwał stanowiących akty prawa miejscowego wymaga przeprowadzenia odpowiedniej procedury przygotowawczej. Obowiązki w tym zakresie znajdują się m.in. w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy, organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Natomiast, art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy, jako jedną z form współpracy wymienienia konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Sfera zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy obejmuje zadania w zakresie m.in. ochrony i promocji zdrowia, w związku z czym akty prawa miejscowego dotyczące ochrony i promocji zdrowia również powinny być konsultowane z organizacjami pozarządowymi na terenie gminy, których prowadzą działalność z tego zakresu.

Tymczasem, pismem z dnia 1 lutego 2012r. Nr ZS.8023.2.5.2011.BM, I Zastępca Prezydenta Miasta Mysłowice poinformował organ nadzoru o podjęciu przedmiotowej uchwały bez przeprowadzenia obligatoryjnych konsultacji z organizacjami pozarządowymi. Zdaniem organu nadzoru, uchwała ograniczająca zakres udzielanych przez zakład opieki zdrowotnej świadczeń, podjęta z pominięciem procedury konsultacyjnej jest sprzeczna z § 1 uchwały Nr LXXX/1170/10 Rady Miasta Mysłowice z dnia 28 października 2010 r. w związku z art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy.

Tym samym uchwałę Nr XXI/339/11 Rady Miasta Mysłowice z dnia 29 grudnia 2011r., ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Mysłowice
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a.