



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 grudnia 2012 r.

Poz. 5574

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.55.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 27 listopada 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2003 r., Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/246/12 Rady Miejskiej Łaziskach Górnych z dnia 23 października 2012 r. w sprawie zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Łaziska Górne z Kątami i Mokrem w Łaziskach Górnych.

Uzasadnienie

W dniu 23 października 2012 r. Rada Miejska w Łaziskach Górnych podjęła uchwałę w sprawie zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Łaziska Górne z Kątami i Mokrem w Łaziskach Górnych.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r., Nr 80, poz. 717 z późn. zm. – zwanej dalej: u.p.z.p.) Burmistrz Miasta Łaziska Górne, pismem znak: WI.6723.3.3.2012 z dnia 25 października br., złożonym do tutejszego Organu w dniu 29 października br., przekazał organowi nadzoru dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu wraz z uchwałą Nr XXIV/246/12.

Oceniając przedmiotową uchwałę tutejszy Organ związany był przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. *o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami* (Dz. U. Nr 130, poz. 871), zgodnie z którym do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do którego podjęto uchwałę o przystąpieniu do jego sporządzenia a postępowanie nie zostało zakończone do dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

W myśl art. 28 ust. 1 u.p.z.p. naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w części lub w całości. W przypadku naruszenia zasad sporządzania planu każde naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, a nie tylko istotne, winno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza przepisy art. 20 ust. 1 u.p.z.p., zgodnie z którym rada gminy uchwała plan miejscowy po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium. Uchwalając zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Łaziska Górne z Kątami i Mokrem, Rada Miejska w Łaziskach Górnych przyjęła dokument, którego ustalenia istotnie naruszają zapisu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łaziska Górne, zatwierdzonego uchwałą Nr XVIII/127/99 z dnia 28 grudnia 1999 r. (z późn. zm.), w następujący sposób.

Dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem PU, w § 12 ust. 1 uchwały, jako przeznaczenie podstawowe terenu ustalono obiekty produkcyjne, składy, magazyny i usługi. Zgodnie z wyrysem ze studium, który został przedstawiony na załączniku nr 4 do uchwały XXIV/246/12, stanowiącym rysunek zmiany planu, teren przeznaczony w planie pod funkcje produkcyjne, składy, magazyny i usługi w studium został wyznaczony jako rezerwa pod wysypisko śmieci.

Przyjęty zatem w badanej uchwale sposób zagospodarowania terenów oznaczonych symbolem PU, stoi w sprzeczności z ustaleniami studium

Zgodnie z art. 9 ust. 4 u.p.z.p. ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Nakaz ten, sformułowany w sposób jednoznaczny, o charakterze bezwzględny, oznacza konieczność respektowania ustaleń studium przy uchwalaniu planów miejscowych. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 października 2008 r. – II OSK 1294/07 podkreślono, że postanowienia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy mają dla organów wykonawczych charakter wiążący przy sporządzaniu projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, dla organów stanowiących zaś przy uchwalaniu tychże planów. Z kolei w wyroku dnia 22 grudnia 2010 r. – II SA/Wr 610/10 Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wskazuje, że rada gminy – wyposażona w kompetencje zarówno do uchwalania studium, jak i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – przy podejmowaniu uchwały w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dokonuje swobodnego samoopracowania w sferze uchwalanych na podstawie tego aktu planów. Samoograniczenie to może być modyfikowane przez radę gminy w skutek zmiany studium w celu realizacji przedsięwzięć nieprzewidzianych w dotychczasowej wersji tego aktu. Jeżeli więc organy gminy uznają za niezbędne zagospodarowanie terenu w sposób odmienny od postanowień studium, zmiana planu w tym zakresie może nastąpić jedynie po uprzedniej zmianie studium. Przyjęcie w planie ustaleń niezgodnych z treścią studium stanowi naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego prowadzące do nieważności tego aktu. Gmina, w ramach przyznanego jej władztwa planistycznego, może samodzielnie kształtować sposób zagospodarowania danego obszaru, pod warunkiem, że działa w granicach i na podstawie prawa i nie narusza przyznanego jej władztwa. Zgodnie zatem z zasadą wyrażoną w art. 20 ust. 1 u.p.z.p. możliwość uchwalenia planu miejscowego przez radę miejską może nastąpić dopiero po stwierdzeniu jego zgodności z ustaleniami studium. Przeznaczenie w przedmiotowej uchwale terenów pod obiekty produkcyjne, składy, magazyny i usługi, które w obowiązującym w Łaziskach Górnych studium stanowią rezerwę terenu pod wysypisko śmieci stanowi rażące naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały uchwały Nr XXIV/246/12 Rady Miejskiej Łaziskach Górnych z dnia 23 października 2012 r. w sprawie zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Łaziska Górne z Kątami i Mokrem w Łaziskach Górnych w całości z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury

Igor Śmietański

Otrzymują:

- 1) 1. Rada Miejska w Łaziskach Górnych
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa. MJ