



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 20 lipca 2012 r.

Poz. 2955

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.203.2012 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 25 czerwca 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/11/2012 Rady Gminy Rędziny z dnia 17 maja 2012r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXII/34/2009 Rady Gminy Rędziny z dnia 13 sierpnia 2009 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rędzinach – jako niezgodnej z art. 10 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r., Nr 149, poz. 887 ze zm.) w związku z art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) oraz z art. 2 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, powołując się m.in. na przepis art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej Rada Gminy Rędziny dokonała zmiany statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rędzinach, stanowiącego załącznik do uchwały XXXII/34/2009 Rady Gminy Rędziny z dnia 13 sierpnia 2009 roku – a to poprzez dodanie w ww. statucie przepisów:

- § 2 pkt 14 stanowiącego, iż Ośrodek działa m.in. w oparciu o przepisy „ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodzin i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 149, poz. 887)” oraz
- § 6 pkt 8 przesadzającego, iż Ośrodek realizuje zadania „wynikające z ustawy o wspieraniu rodzin i systemie pieczy zastępczej”.

Zarówno w wymienionych przepisach, jak i w całym tekście statutu nie wskazano, jakie konkretnie zadania z ustawy o wspieraniu rodziny (...) wykonywać ma GOPS w Rędzinach. Z treści przepisu art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej wynika, iż ośrodek pomocy społecznej realizuje zadania z pomocy społecznej w gminie, stąd przepis ten nie powinien stanowić podstawy do podjęcia ww. uchwały. Wprowadzona do uchwały zmiana związana jest z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z treścią art. 10 tejże ustawy pracę z rodziną organizuje gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy. Podmiotem, który wyznaczono do wykonywania tego zadania może być gminny ośrodek pomocy społecznej. W niniejszej sprawie nie wskazano, czy GOPS w Rędzinach realizował będzie zadania gminy w zakresie pracy z rodziną, czy też inne zadania, o których mowa w przywołanej ustawie.

W ocenie organu nadzoru statut gminnego ośrodka pomocy społecznej nie może jedynie w sposób ogólny przewidywać realizacji przez ten podmiot zadań "wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej". Część zadań, o których mowa w tej ustawie nie może być bowiem przekazana do realizacji gminnemu ośrodkowi pomocy społecznej, m.in. z uwagi na fakt, że nie należą one do zadań gminy. Przykładowo można wskazać na realizację procedur przysposobienia oraz przygotowanie osób zgłaszających gotowość do przysposobienia dziecka, które stanowią wyłączną kompetencję ośrodka adopcyjnego prowadzonego przez samorząd województwa lub podmiot, któremu samorząd województwa zlecił realizację tego zadania.

Zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji RP organy administracji publicznej, do których należy rada gminy, działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że obowiązuje je zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

W niniejszej sprawie Rada dokonując zmiany statutu GOPS w Rędzinach powierzyła mu do realizacji m.in. zadania należące do innych podmiotów, czym wykroczyła poza przyznane jej przez ustawodawcę upoważnienie. Stąd też stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest uzasadnione i konieczne.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Rędziny
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak