



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/31/11 Rady Gminy Wyry z dnia 24 lutego 2011 roku w sprawie nadania imienia Gimnazjum w Zespole Szkół w Gostyni, jako niezgodnej z przepisem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2010r. Nr 17, poz. 95).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry postanowiła o nadaniu imienia Gimnazjum w Zespole Szkół w Gostyni. Rada nadała tej uchwale moc przepisu powszechnie obowiązującego. Dała ona wyraz temu poprzez zawarcie w przepisie § 3 uchwały regulacji przewidującej wejście w życie tej uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Dodatkowo również poprzez przywołanie w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 40 i 41 ustawy o samorządzie gminnym zawierających upoważnienie do wydawania aktów prawa miejscowego, a także przepisu art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewidującego konieczność ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowiących min.: przez organ gminy.

Podstawę prawną do podjęcia tej uchwały stanowi przepis § 1 ust. 3 załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutowych publicznych przedszkola oraz szkół publicznych (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.). Zgodnie z jego treścią imię gimnazjum nadaje organ prowadzący na wniosek rady gimnazjum lub wspólny wniosek rady pedagogicznej, rady rodziców i samorządu uczniowskiego. W ocenie organu nadzoru uchwała podjęta na tej podstawie nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Tych cech przedmiotowej uchwale brak, dlatego też nie może ona zostać ogłoszona w sposób przewidziany dla aktów prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 5 lutego 2003 r., sygn. akt II SA/Ka 1829/02, nie publikowany; wyrok NSA z dnia 5 lutego 2003 r., sygn. akt II SA/Ka 1830/02, nie publikowany). W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest typowym aktem kierownictwa wewnętrznego o charakterze incydentalnym, czy nawet porządkowym. Ma ona na celu nadanie imienia oświatowej jednostce organizacyjnej. Podjęcie takiej uchwały w żaden sposób nie kształtuje sytuacji prawnej podmiotów zewnętrznych, jej unomowania bowiem nawet nie

dotykają sfery praw i obowiązków tychże podmiotów. Ponadto uchwała w przedmiotowej materii nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego ze względu na niespełnienie przesłanki formalnej, a mianowicie ze względu na brak wyraźnego upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego, bez którego nie można zaliczyć uchwały do przepisów powszechnie obowiązujących. Jednocześnie nie zachodzi żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały innej normy wynikającej z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, jak również nie istnieje żaden inny szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiłby jej publikację w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że regulacja zawarta § 3 uchwały przewidująca wejście jej w życie po uprzednim ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym narusza przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tym samym stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości należy uznać za uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Wiry;
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszczyk