



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2011-03-04
NP/II/0911/99/11

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/39/2011 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie ustanowienia Nagrody Prezydenta Miasta Jaworzna za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej i upowszechniania kultury – jako niezgodnej z art. 7a ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 stycznia 2011 r. Rada Miejska w Jaworznie podjęła uchwałę Nr IV/39/2011 w sprawie ustanowienia Nagrody Prezydenta Miasta Jaworzna za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej i upowszechniania kultury.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 7a ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz inni ministrowie, w odniesieniu do podległych im ośrodków i instytucji kultury, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a także jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (ust. 1). Nagrody mogą być przyznawane osobom fizycznym lub prawnym, a także innym podmiotom na podstawie oceny całokształtu działalności lub osiągnięć o istotnym znaczeniu (ust. 2). Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy samorządu terytorialnego w drodze uchwały, określą szczegółowe **zasady i tryb przyznawania nagród**, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz **ich wysokość** (ust. 3).

Podejmując uchwałę w oparciu o zacytowaną delegację ustawową, Rada ustanowiła przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy - w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymaga jednak podkreślenia, iż przyjęta przez Radę Miejską w Jaworznie uchwała nie zawiera elementu obligatoryjnego, wymaganego wymienionym przepisem, dotyczącego wysokości przedmiotowych nagród. Brak stosownej regulacji w tym zakresie przesądza o wadliwości niniejszej uchwały. Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm prawnych zobowiązuje bowiem do formułowania ich w taki sposób, by delegacja ustawowa realizowana była precyzyjnie i kompleksowo. Ustalenie wszystkich niezbędnych elementów i zawarcie ich w treści przedmiotowej uchwały jest zatem

bezwzględny obowiązek, od którego wskazany organ nie może się uchylić.

Tymczasem w § 1 ust. 4 pkt 2 uchwały zawarto jedynie postanowienie, zgodnie z którym „*nagroda pieniężna – każdorazowo ustalana przez Prezydenta Miasta, do wysokości środków zaplanowanych na ten cel w budżecie miasta – wysokość Nagrody nie może przekroczyć trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za rok poprzedni, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”*”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie wyczerpuje w pełni dyspozycji przepisu art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, nie zawiera ona minimum postanowień, które zgodnie z zapisem ustawowym powinna określać. Przyjęte przez Radę postanowienia nie określają **w sposób prawidłowy wysokości nagród**. Rada bowiem określiła jedynie górną granicę wysokości nagrody pieniężnej, pozostawiając tym samym możliwość ustalenia wysokości nagrody organowi wykonawczemu, co jest sprzeczne z delegacją ustawową.

Należy zaznaczyć, że brak określenia w uchwale wszystkich elementów obligatoryjnych powoduje sprzeczność z prawem całego aktu (por. wyrok NSA z dnia 11 czerwca 2003 roku, sygn. akt II SA/Ka 472/03, niepubl.). Cytowany przepis jest bowiem normą o charakterze *iuris cogentis*, co oznacza, że niespełnienie którejkolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje zawsze bezwzględną nieważnością aktu wydanego na jego podstawie.

Tym samym uchwałę Nr IV/39/2011 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie ustanowienia Nagrody Prezydenta Miasta Jaworzna za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej i upowszechniania kultury, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia

wz. Wojewody Śląskiego
Stanisław Dąbrowa
I Wicewojewoda