



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/32/11 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie zmiany siedziby Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej, jako sprzecznej z art. 58 ust. 3 w zw. z art. 42 ust. 1 i 52 ust. 2 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji mającej miejsce dnia 16 lutego 2011 roku Rada Miejska w Świętochłowicach podjęła uchwałę nr V/32/11 w sprawie zmiany siedziby Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Świętochłowicach. Przedmiotową uchwałą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dokonał zmiany treści aktu założycielskiego poprzez wprowadzenie do niego zmian w zakresie siedziby Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Świętochłowicach.

Uchwała powyższa została podjęta przez Radę Miejską w oparciu o przepisy ustawy o samorządzie gminnym w związku z ustawą o systemie oświaty. Stosownie do art. 3 ust. 3 w zw. z art. 2 ust. 4 ustawy o systemie oświaty poradnie psychologiczno-pedagogiczne są placówkami, które występują w ramach systemu oświaty. Dodać należy, że w myśl art. 5 ust. 2 ustawy o systemie oświaty szkoły i placówki mogą być z zastrzeżeniem przepisów art. 5 ust. 3a-3e zakładane i prowadzone przez jednostkę samorządu terytorialnego, inną osobę prawną oraz osobę fizyczną. Zaznaczyć także trzeba, że jeżeli placówka taka została utworzona przez jednostkę samorządu terytorialnego to zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy stanowiącym, że „jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić jedynie szkoły i placówki publiczne” będzie ona miała charakter placówki publicznej.

W omawianej sytuacji organem założycielskim będzie Miasto Świętochłowice i to Rada Miejska w Świętochłowicach zgodnie z art. 5c ust. 1 wykonuje kompetencję związaną z podpisaniem aktu założycielskiego i nadaniem pierwszego statutu. Delegacja ustawowa z art. 58 ust. 6 wyraźnie stanowi o nadaniu „pierwszego” statutu, co wskazuje, że wszelkie kolejne zmiany dokonywane w jego treści spoczywać powinny na innym organie. W ramach powołanego przepisu warto zaznaczyć, że akt założycielski jest jednorazowym zdarzeniem prawnym i w chwili jego „zrealizowania się” nie można w jego ramach dokonywać jakichkolwiek zmian. Zmiany takie jak choćby zmiana siedziby powinny być dokonywane w obrębie uregulowań statutowych.

Prawo oświatowe w art. 40 ustanawia obowiązek, aby „w szkole lub placówce zatrudniającej co najmniej 3 nauczycieli działała rada pedagogiczna, która jest kolegialnym organem szkoły lub placówki w zakresie realizacji jej statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki”. Obligatoryjność istnienia rady pedagogicznej uwarunkowana jest tym, że posiada ona sobie właściwe kompetencje. Chociażby art. 42 ust. 1 ustawy o systemie oświaty stanowi, że: „rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki”. W tak ukształtowanej sytuacji to rada placówki powinna uchylać zmiany w statucie, które mają na celu zmianę siedziby placówki.

Sytuacja taka jest sytuacją modelową, ale może zdarzyć się również tak, że rada placówki nie zostanie ukonstytuowana w ramach placówki. Wniosek taki płynie z art. 50 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z jego postanowieniami „w szkołach i placówkach mogą działać rady szkół i placówek”. Wskazuje on zatem na fakultatywność istnienia powyższych ciał, lecz ustawodawca przewidział również taką sytuację stwierdzając w art. 52 ust. 2, że „w szkołach lub placówkach, w których rada nie została powołana, zadania rady wykonuje rada pedagogiczna”.

W opinii organu nadzoru Rada Miejska w Świętochłowicach nie jest organem właściwym dla podjęcia przedmiotowej uchwały. Nie posiada ona delegacji ustawowej dla dokonywania zmian związanych ze zmianą siedziby Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Świętochłowicach. Kompetencja do dokonania takiej zmiany

leżeć będzie w gestii rady placówki przy współudziale rady pedagogicznej, a polegać będzie na odpowiedniej modyfikacji statutu placówki, a nie aktu założycielskiego.

Tym samym uchwałę nr V/32/11 Rady Miasta w Świętochłowicach z dnia 16 lutego 2011 r., ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Świętochłowicach
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszczyk