



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr IV/25/10 Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie określenia warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych, w części określonej w § 7 uchwały, jako niezgodnej z art. 79 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) w zw. art. 34 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się dnia 27 stycznia 2011 roku Rada Powiatu Zawierciańskiego podjęła uchwałę w sprawie określenia warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w tym przedmiocie stanowi art. 79 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zgodnie z którym Rada powiatu określa, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat, o których mowa w ust. 1.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowej uchwały,

precyzyjnie wskazał kwestie, które pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że w treści tej uchwały rada nie może zawrzeć postanowień nie znajdujących uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową.

Zgodnie z przytoczonym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony jedynie do ustalania warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat za pobyt w rodzinie zastępczej dziecka oraz osoby pełnoletniej, o której mowa w art. 78 ust. 5. Tymczasem w treści przedmiotowej uchwały znalazły się regulacje, których unormowanie nie obejmuje upoważnienie zawarte w przepisie art. 79 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, a mianowicie § 7 uchwały, regulujący kwestie dotyczące sytuacji, w których odstępuje się od wydania decyzji o odpłatności osób zobowiązanych za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej.

Niemniej jednak należy zauważyć, iż przepis art. 34 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, zobowiązuje organ administracji publicznej do wystąpienia do sądu z wnioskiem o wyznaczenie przedstawiciela dla osoby nieobecnej lub niezdolnej do czynności prawnej. Brak współpracy rodziców biologicznych dziecka z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie (uniemożliwienie przeprowadzenia wywiadu środowiskowego), nie zwalnia ich z nałożonych obowiązków, tj. ponoszenia odpłatności za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo – wychowawczej. Natomiast osoby nie posiadające pełnej zdolności do czynności prawnych są reprezentowane przez opiekunów prawnych.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym rodzice biologiczni zobowiązani są do ponoszenia odpłatności za pobyt swoich dzieci w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo – wychowawczych. W sytuacji, kiedy nie jest możliwe przeprowadzenie postępowania o ustalenie odpłatności w oparciu o przepisy ustawy o pomocy społecznej lub zastosowanie regulacji z tej ustawy nie doprowadziło do zakończenia postępowania, należy w oparciu o przepis art. 14 ustawy o pomocy społecznej, zastosować odpowiednio przepisy kodeksu postępowania administracyjnego.

Wywiad środowiskowy, będący podstawą orzekania o przyznaniu określonych uprawnień z ustawy o pomocy społecznej, w tym także zwolnień, o których mowa w art. 79 ust. 1 ww. ustawy, podlega przepisom o dowodach uregulowanym w kodeksie postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 77 kpa organ zobowiązany jest w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzeć całość materiału dowodowego. Przez materiał dowodowy należy rozumieć ogół dowodów, których zebranie jest konieczne dla wyjaśnienia sprawy. Dowodem jest wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem (art. 75 kpa). Zatem na podstawie posiadanej dokumentacji, o której mowa w art. 77 kpa możliwe

jest wydanie decyzji w sprawie ustalenia odpłatności za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej.

Tym samym uchwałą nr IV/25/10 Rady Powiatu Zawierciańskiego z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie określenia warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z opłat za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą w części określonej na wstępie, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Stanisław Dąbrowa
I WICEWOJEWODA