



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2011-03-04

NP/II/0911/75/2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 33/VI/2011 Rady Miasta Rybnika z dnia 26 stycznia 2011r. w sprawie określenia zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola, których organem prowadzącym jest Miasto Rybnik, w całości, jako sprzecznej z art. 6 ust. 1 pkt 2 w związku art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Rybnika, działając na podstawie m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, jak również art. 6 pkt 1 oraz art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty ustaliła odpłatność wnoszoną przez rodziców lub opiekunów dzieci za świadczenia w prowadzonych przez Gminę przedszkolach publicznych, przekraczające zakres realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

W ocenie organu nadzoru przyjęte przedmiotową uchwałą zasady odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola są sprzeczne z obowiązującym porządkiem prawnym. Należy bowiem zauważyć, że od dnia 1 września 2010r., na mocy art. 1 pkt 2 oraz art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991) przepisy art. 6 i 14 ustawy o systemie oświaty uzyskały nowe brzmienie.

Do czasu wspomnianej wyżej nowelizacji stosownie do art. 6 ustawy o systemie oświaty publiczne przedszkole i publiczna forma wychowania przedszkolnego zapewniały bezpłatne

nauczanie i wychowanie w zakresie odpowiednio: co najmniej podstawy programowej – w przypadku przedszkola albo podstawy programowej lub wybranej części tej podstawy – w przypadku publicznej formy wychowania przedszkolnego.

Przepis ten pozwalał przyjąć, iż nie było wykluczone udzielanie świadczeń odpłatnie, jednak **opłaty te mogły być pobierane wyłącznie za świadczenia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego**. Normę kompetencyjną zezwalającą wprost na ustanowienie opłat zawierał art. 14 ust. 5 tej samej ustawy, który stanowił, że opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych – organy prowadzące te przedszkola.

Obecnie po nowelizacji z miesiąca sierpnia 2010r. ustawodawca przyjął w przepisie art 6, iż przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Zatem z powyższego wynika, że bezpłatne wychowanie, nauka i opieka w przedszkolu ograniczone jest czasowo, a nie jak do tej pory ograniczone było do świadczeń wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Normę kompetencyjną dla rady gminy stanowi zmieniony również ww. ustawą art. 14 ust. 5. Zgodnie z tym przepisem organ prowadzący przedszkole publiczne ustala opłaty za świadczenia udzielone przez przedszkola w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Tak więc organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane poza czas przekraczający **czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki**.

W przedmiotowej uchwale Rady Miasta Rybnika w § 1 ustalono czas w jakim będzie realizowany bezpłatnie program wychowania przedszkolnego uwzględniający podstawę programową wychowania przedszkolnego. Natomiast w § 2 ust. 1 i 2 uchwały Rada Miasta ustaliła odpłatność za korzystanie ze świadczeń w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Rybnik przekraczających zakres realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Oznacza to, zdaniem organu nadzoru, że Rada Miasta ustalając przepisami tej uchwały czas bezpłatnej realizacji programu wychowania przedszkolnego uwzględniającego podstawę programową wychowania przedszkolnego nie wypełniła należycie delegacji określonej przepisem art. 6 ust.1 pkt. 2. Tym samym ustalając odpłatność tylko za świadczenia, które przekraczają zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego, Rada nie ustaliła **czasu**, w którym **przedszkole zapewnia bezpłatne wychowanie i opiekę**.

Taka regulacja przedmiotowej uchwały pozwala na pobieranie opłat za świadczenia udzielane przez cały czas pracy przedszkola pod warunkiem, że wykraczają one poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego. W efekcie nie została zrealizowana gwarantowana art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy zasada bezpłatności przedszkola przez minimum 5 godzin

dziennie, niezależnie od tego jakie świadczenia w tym czasie są realizowane.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa
I WICEWOJEWODA