



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NP/II/0911/11/11

Katowice, dnia 31 stycznia 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/13/2010 Rady Gminy Rudziniec z dnia 28 grudnia 2010 r., w części określonej w załączniku nr 6 jako sprzecznej z art. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą” oraz z art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997, Nr 78, poz. 483).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2010 roku Rada Gminy Rudziniec przyjęła uchwałę Nr III/13/2010 w sprawie ustalenia sztandaru i weksyliów Gminy Rudziniec.

Jako podstawę do podjęcia uchwały o takiej treści wskazano art. 3 ustawy o odznakach i mundurach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Jako załącznik nr 6 do przedmiotowej uchwały dołączono ceremonial pocztu sztandarowego. Zauważyć jednak należy, że delegacja ustawowa z art. 3 ustawy upoważnia jednostki samorządu terytorialnego do ustanawiania, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własnych herbów, flag, emblematów oraz insygniów i innych symboli.

Żaden ze wskazanych podstawie prawnej przepisów nie zawiera upoważnienia dla Rady Gminy Rudziniec do zawarcia w uchwale o sztandarze ceremonialu pocztu sztandarowego. Ponadto żaden z powszechnie obowiązujących przepisów nie zawiera upoważnienia do podjęcia uchwały o takiej treści. Oznacza to, że uchwała Nr III/13/2010 Rady Gminy Rudziniec została podjęta bez podstawy prawnej.

Z treści art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązują zasadą: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu. Ponieważ Załącznik Nr 6 przedmiotowej uchwały został podjęty bez podstawy prawnej, zachodzi konieczność stwierdzenia jego nieważności.

Tym samym uchwałą Nr III/13/2010 Rady Gminy Rudziniec z dnia 28 grudnia 2010 r. ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Rudziniec
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

wz. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
I WICEWOJEWODA

Stanisław Dąbrowa