



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/62/2011 Rady Gminy w Ślemieniu z dnia 21 września 2011 roku w sprawie przyjęcia „Program usuwania azbestu i wyrobów azbestowych dla gminy Ślemień”, w całości – jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Ślemień uchwałą nr XI/62/2011 z dnia 21 września 2011 r. przyjęła program usuwania azbestu i wyrobów azbestowych dla gminy Ślemień, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Niniejsza uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska. W ocenie organu nadzoru przywołane wyżej przepisy nie stanowią jednak podstawy do wydania aktu prawa miejscowego.

Zdaniem organu nadzoru, normy zawarte w programie usuwania azbestu i wyrobów azbestowych określają konkretne zadania (w tym wypadku ukierunkowane na usuwanie azbestu i wyrobów zawierających azbest na terenie gminy) ze wskazaniem terminu realizacji tego zadania. Normy te wskazują więc cel do wykonania nie określając sposobu jego realizacji, bądź określając go tylko w sposób ogólny. Nie mają one również wiążącego charakteru, tj. nie zawierają sankcji za ich niezrealizowanie. Jeżeli zadania wskazane w programie zostaną zrealizowane, norma przestaje obowiązywać, bez żadnych konsekwencji. Zatem należy uznać, że przepisy przedmiotowego programu mają raczej charakter wewnętrzny i konkretny, lub też indywidualno – konkretny ( por. Serwis Prawniczy LexisNexis - LexPolonica nr dokum.: 459498).

Tymczasem, Rada Gminy Ślemień nadała wymienionej uchwale walor aktu prawa miejscowego, o czym świadczy przepis § 3 uchwały, w którym przewidziano ogłoszenie jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wejście w życie tej uchwały po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Jednak, aby dany akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi tj.: akt musi być wydany przez kompetentny organ, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowany do nieokreślonego adresata), wywierający "skutki zewnętrzne" oraz musi zostać ogłoszony w sposób określony w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie mogą zatem być aktami prawa miejscowego akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych adresatów. Wyżej wymienionych cech, ze względu na charakter zawartych w niej przepisów, nie posiada podjęta przez Radę Gminy Ślemień uchwała Nr XI/62/2011 z dnia 21 września 2011 roku.

W ocenie organu nadzoru, jak zaznaczono wyżej, kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Jednocześnie nie zachodzi żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały innej normy wynikającej z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, jak również nie istnieje żaden inny szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiłby publikację uchwały w przedmiocie przyjęcia programu usuwania azbestu i wyrobów azbestowych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Warunkiem zgodności z prawem podjętego przez organ jednostki samorządu terytorialnego aktu, jest określenie terminu jego wejścia w życie. Stwierdzenie jedynie nieważności przepisu § 3 przedmiotowej uchwały, spowodowałoby, że powyższa uchwała nie zawierałaby przepisu określającego tryb jej wejścia w życie, a tym samym byłaby niezgodna z prawem.

Z uwagi na wykazane uchybienia stwierdzenie nieważności uchwały nr XI/62/2011 Rady Gminy w Ślemień z dnia 21 września 2011r. w całości, jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy w Ślemieniu
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
Prawnego

**Krzysztof Nowak**