



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

Nr IV/51/2011 Rady Gminy Hażlach z dnia 7 września 2011 r. w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Hażlach – w całości – jako niezgodnej z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 września 2011 r. Rada Gminy Hażlach podjęła uchwałę Nr IV/51/2011 w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Hażlach. W § 4 uchwały postanowiono, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Powyższy zapis oraz przywołanie w podstawie prawnej niniejszego aktu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (pomimo braku powołania stosownych przepisów o ogłaszaniu aktów prawnych) świadczy o tym, że intencją Rady Gminy było nadanie tej uchwale waloru aktu prawa miejscowego.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w przedmiotowej materii stanowi art. 14a ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z brzmieniem powołanego przepisu „rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Zatem w sytuacji, gdy zachodzi konieczność aktualizacji sieci przedszkoli prowadzonych przez gminę – rada gminy zobligowana jest do podjęcia uchwały, która w sposób zbiorczy normuje w/w kwestie na terenie danej gminy. Wymaga jednak podkreślenia, iż w cytowanym art. 14a w/w ustawy, prawodawca określił wyłącznie kompetencje rady gminy do ustalania sieci publicznych przedszkoli w drodze uchwały, nie przewidział natomiast obowiązku publikacji takiego aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru wymieniona uchwała nie może być zakwalifikowana do kategorii aktów prawa miejscowego – z uwagi na uregulowania w niej zawarte. Zarówno orzecznictwo sądów administracyjnych, jak i doktryna wyrażają pogląd, że warunkiem uznania danego aktu za akt prawa miejscowego jest spełnienie niezbędnych przesłanek, wymaganych dla tych przepisów. Aby dany akt prawny mógł zostać uznany za powszechnie obowiązujący musi posiadać cechy wymagane dla tego typu przepisów, mianowicie musi to być akt wydany przez kompetentny organ, zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata), wywierający określone „skutki zewnętrzne”. Tymczasem powyższa uchwała takich cech nie posiada. Nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem prawnym konkretyzującym sposoby działania gminy, zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych.

Kwestionowana uchwała nie podlega zatem publikacji w oparciu o wskazany w jej podstawie prawnej przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych. W związku z powyższym, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Redakcja wymienionego przepisu nie pozostawia wątpliwości, iż w odniesieniu do aktów wyrażających wolę organu stanowiącego gminy, publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie:

- uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz

- uchwały nie będące prawem lokalnym – jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią.

Zatem, określony w § 4 niniejszej uchwały tryb wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawnych. Brak możliwości publikacji uchwały w trybie określonym w/w ustawą oraz wskazany zapis uchwały – uzależniający jej wejście w życie od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego – spowodują, iż nie nabędzie ona mocy obowiązującej.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/51/2011 Rady Gminy Hażlach – w całości – należy uznać za uzasadnione i konieczne

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

1) Rada Gminy Hażlach

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

2) aa.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak